|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441  тел. (42373)3-27-35  E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе».**

06 сентября 2023 года № 53

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.1, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, утверждённого распоряжением от 27.12.2022 г. № 54, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 30.08.2023 г. № 64, обращение Управления экономики администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 388-п.

**Карта – № 60.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – Проект постановления):

* Стратегические приоритеты муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – Приоритеты МП);
* Паспорт муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента «Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства»;
* Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальной программы;
* Методика расчёта показателей МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – Методика).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Управление экономики администрации Дальнегорского городского округа (далее – Управление экономики, Разработчик, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 04.09.2023 года по 06.09.2023 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 20235 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (Перечень);

1. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.
   1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована (разработана) действующая муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе». Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление экономики администрации Дальнегорского городского округа, соисполнители – Управление муниципального имущества Дальнегорского городского округа и Муниципальное автономное учреждение Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства». Куратор Ответственного исполнителя МП – Столярова Юлия Валерьевна, первый заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы – обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства в Дальнегорском городском округе.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направление реализации муниципальной политики, выделенное в Программе – Механизмы поддержки для развития малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства.

Программа состоит только из процессной части. Достижение цели реализации Программы обеспечивается выполнением комплекса процессных мероприятий (структурного элемента): «Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства» посредством решения задачи – реализация комплекса мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства».

Вышеназванный комплекс процессных мероприятий (структурный элемент) включает следующие мероприятия:

* Мероприятие 1: оказание имущественной, методической, информационно-консультационной и прочих видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам и социальному предпринимательству;
* Мероприятие 2: обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства.

Мероприятия структурного элемента имеют следующий показатели и установленные для них значения:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Базовое значение (2022 год) | год | | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| *Мероприятие «Оказание имущественной, методической, информационно-консультационной и прочих видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам и социальному предпринимательству»* | | | | | | |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед. | 295 | 296 | 296 | 298 | 299 | 299 |
| Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопительным итогом, ед. | 1 414 | 1 650 | 1 700 | 1 750 | 1 800 | 1 850 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан, получивших поддержку, ед. | 3 043 | 1 305 | 1 305 | 1 295 | 1 300 | 1 305 |
| Прирост оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, % | 12,1 | 15 | 18 | 21 | 24 | 27 |
| *Мероприятие «Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства»* | | | | | | |
| Количество предоставленных микрозаймов | 41 | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 |

Считаем необходимым отметить, что ожидаемым результатом реализации комплекса мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства в Паспорте программы – «Не менее 1300 субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам, социальному предпринимательству обеспечено ежегодное предоставление финансовой и имущественной поддержки, комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн и онлайн форматах». Однако, если проанализировать значения показателя «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан, получивших поддержку», то можно установить, что в 2026 году значение показателя в год равен 1 295 ед., что ниже ожидаемого от реализации мероприятий структурного элемента Программы.

На основание вышеизложенного экспертиза устанавливает отсутствие согласованности и взаимоувязанности между ожидаемым результатом реализации Программы и запланированными значениями показателей выполнения мероприятий структурного элемента Программы.

Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов предусмотрено из средств бюджета Дальнегорского городского округа в объёме 12 452,38 тыс. рублей, Иных, привлекаемых бюджетных средств не предусматривается. Запланированное распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям Программы в тысячах рублей по годам реализации Программы представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | год | | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Мероприятие «Оказание имущественной, методической, информационно-консультационной и прочих видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам и социальному предпринимательству» | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 |
| Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства | 2 031,61 | 2 153,51 | 2 282,72 | 2 419,68 | 2 564,86 |

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

Согласованность информации об ожидаемом результате при выполнении поставленной задачи структурного элемента в Разделе 2 Паспорта МП и значении показателя 2026 года в Паспорте структурного элемента Муниципальной программы выявили нарушения.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 1).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
  1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, все показатели и их значения ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы. Муниципальная программа«Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» в число 5 (пяти) показателей Программы включает 4 (четыре) показателя приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определяемые в Стратегии.

Представленный Проект муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития ДГО при реализации муниципальной программы.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

Исходя из анализа, проведённого на предмет соблюдения правил, определённых Порядком, установлены следующие нарушения:

1. Несоответствие наименования пункта Раздела 3 Паспорта МП форме Приложения 2 к Порядку. В Разделе 3 Паспорта: «Комплекс процессных мероприятий 1.1. «Создание условий…», в форме Приложения 2 к Порядку: «Структурный элемент 1.1 «\_\_», «Структурный элемент 1.2 «\_\_».
2. Оценить обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований. Ответственным исполнителем не представлены в Контрольно-счётную палату Дальнегорского городского округа расчёты и другие документы для экспертизы. Наличие вышеуказанных документов предусматривает пункт 30 «Порядка осуществления Контрольно-счётной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю», утверждённый решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 г. № 458. В муниципальной программе содержится только информация о сумме расходов по мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм ресурсного обеспечения, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы.

**Ответственным исполнителем нарушены пункт 2.6.3 Раздела 2 Порядка и пункт 30 Порядка осуществления Контрольно-счётной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденному Решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 г. № 458.**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проверено соответствие ресурсного обеспечения на выполнение Программы на 2024 год с бюджетом Дальнегорского городского округа на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов, утверждённым Решением Думы Дальнегорского городского округа от 19 июля 2023 г. № 124. Несоответствий не установлено.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе», установлено:

* + 1. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
    2. В части взаимоувязанности Муниципальной программы с положениями Стратегии, нарушений не выявлено.
    3. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа установлены нарушения.
    4. Контрольно-счётная палата устанавливает, что Муниципальная программа содержит недостатки (замечания) и нарушения, требующие устранения.
    5. Выявлена внутренняя несогласованность информации.

Предложения Контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы содержатся в Приложении №1 к настоящему заключению.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева

Приложение № 1

**Выводы и предложения к заключению от 06.09.2023 № 53**

Объект-Управление экономики администрации Дальнегорского городского округа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нарушение** | **Недостаток** | **предложения** | **рекомендация** |
| 1. |  | несогласованность и отсутствие взаимосвязи между ожидаемым результатом реализации МП и значениями выполнения мероприятий МП |  | обеспечить согласованность и установить связь в Программе |
| 2. | Нарушение п 2.6.3 Порядка. Несоответствие форме Приложения 2 к Порядку |  | привести в соответствие |  |
| 3. | Нарушение п. 3 Порядка осуществления КСП ДГО полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю. Не представлены документы для обоснования объёмов финансирования МП |  | представлять проекты с финансово-экономическим обоснованием. |  |