|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА****Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441 тел. (42373)3-27-35 E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Молодёжь Дальнегорского городского округа».**

19 сентября 2023 года № 57

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Молодёжь Дальнегорского городского округа» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.1, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, утверждённого распоряжением от 27.12.2022 г. № 54, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 15.09.2023 г. № 68, обращение администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 2 393.

**Карта – № 66.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «Об утверждении муниципальной программы «Молодёжь Дальнегорского городского округа»» (далее – Проект постановления):

* Стратегические приоритеты муниципальной программы «Молодёжь Дальнегорского городского округа» (далее – Приоритеты МП);
* Паспорт муниципальной программы «Молодёжь Дальнегорского городского округа» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента (проектная часть) «Патриотическое воспитание»;
* Паспорт структурного элемента (проектная часть) «Социальная активность»;
* Паспорт структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) «Создание условий для всестороннего развития, реализации потенциала и успешной интеграции в общество молодых людей, мотивированных на позитивные действия и прилагающих усилия для динамичного развития Дальнегорского городского округа»;
* Методика расчёта показателей МП «Молодёжь Дальнегорского городского округа» (далее – Методика).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Управление культуры, спорта и молодёжной политики Дальнегорского городского округа (далее – Разработчик, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 18.09.2023 года по 19.09.2023 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па
«Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Постановление Администрации Приморского края от 16.12.2019 г. № 848-па
«Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 13.01.2023 № 5-пп);
* Постановление Администрации Приморского края от 30.08.2019 г. № 564-па
«Об утверждении государственной программы Приморского края «Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края»» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 16.08.2023 № 568-пп);
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована (разработана) действующая муниципальная программа «Молодёжь Дальнегорского городского округа». Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление культуры, спорта и молодёжной политики Дальнегорского городского округа, соисполнители – Муниципальное казённое учреждение «Обслуживающие учреждение» и Управление образования администрации Дальнегорского городского округа. Куратор Ответственного исполнителя МП – Наумова Ольга Анатольевна, заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы – создание условий для реализации творческого и интеллектуального потенциала детей и молодёжи.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направление реализации муниципальной политики, выделенное в Программе – Развитие молодёжной политики в Дальнегорском городском округе.

Программа состоит из проектной и процессной частей.

В Проектную часть Программы включены муниципальные проекты (структурные элементы проектной части), обеспечивающие достижение целей региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование» за счёт выполнения задач структурных элементов проектной части МП, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование структурного элемента проектной части  | Региональный проект | Задачи структурного элемента проектной части |
| Направление МП «Развитие молодёжной политики в Дальнегорском городском округе» |
| «Патриотическое воспитание» | «Патриотическое воспитание» | Формирование духовно-нравственных ценностей, патриотическое воспитание молодёжи. |
| «Социальная активность» | «Социальная активность» | Создание условий для развития и поддержки добровольчества (волонтёрства). |

Показатели, характеризующие достижение целей муниципальных проектов, имеют следующие значения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Базовое значение (2022 год) | год |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Структурный элемент проектной части МП «Патриотическое воспитание» |
| *Мероприятие 1 «Проведение патриотических мероприятий и проектов с вовлечением в социально активную деятельность детей и молодёжи»* |
| 1. | Численность детей и молодёжи в возрасте до 35 лет, вовлечённых в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами, чел. | 2 830 | 3 732 | 4 106 | 4 516 | 4 968 | 5 464 |
| *Мероприятие 2 «Проведение мероприятий по созданию условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия, обеспечение преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов»* |
| 1. | Количество участников мероприятий, направленных на развитие системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, чел. | 167 | 176 | 185 | 195 | 205 | 215 |
| *Мероприятие 3 «Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях»* |
| 1. | Количество общеобразовательных учреждений Дальнегорского городского округа, в которых проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями, ед. | 0 | 5 | 7 | 10 | 11 | 12 |
| Структурный элемент проектной части МП «Социальная активность» |
| *Мероприятие 1 «Проведение мероприятий направленных на развитие и поддержку добровольчества (волонтёрства)»* |
| 1. | Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтёрскую) деятельность, чел. | 1 250 | 2 040 | 2 081 | 2 122 | 2 165 | 2 208 |

На реализацию целей структурных элементов проектной части Муниципальной программы общий объём финансирования за весь период запланирован в размере 16 696,55 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 16 362,62 тыс. рублей и средств краевого бюджета – 333,93 тыс. рублей. Весь объём бюджетных ассигнований запланирован на решение задач структурного элемента проектной части Программы «Патриотическое воспитание», а именно в обеспечение мероприятия *«Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях»* равным размером по годам или 3 339,31 тыс. рублей в год, в том числе 3 272,52 тыс. руб. средства ФБ и 66,79 тыс. руб. средства КБ. Финансового обеспечения на реализацию мероприятий структурного элемента проектной части Муниципальной программы «Социальная активность» не предусмотрено.

Стоит отметить, что вышеуказанное мероприятие имеет неравномерность планируемых к достижению значений показателей по годам в периоде реализации Муниципальной программы, при этом планируемые расходы бюджета на достижения показателей ежегодно остаются неизменными, что говорит об отсутствии взаимосвязанности между расходами и показателями. Оценить обоснованность установленных значений показателей и запланированных сумм ресурсного обеспечения на их достижение не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований.

Процессная часть Муниципальной программы включает комплекс процессных мероприятий (структурный элемент процессной части) по направлению «Развитие молодёжной политики в Дальнегорском городском округе, выполнение которого обеспечивает достижение цели реализации Программы – создание условий для всестороннего развития, реализации потенциала и успешной интеграции в общество молодых людей, мотивированных на позитивные действия и прилагающих усилия для динамичного развития Дальнегорского городского округа» (далее – Комплекс).

Выполнение вышеуказанного комплекса процессных мероприятий осуществляется за счёт решения следующей задачи – содействие социальному, культурному, духовно-патриотическому и интеллектуальному развитию молодёжи, проживающей на территории Дальнегорского городского округа.

Ожидаемыми результатами от выполнения Комплекса в Паспорте муниципальной программы указаны:

1. С 2024 по 2028 год проведено 128 мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни.
2. С 2024 по 2028 год проведено 142 мероприятия патриотической направленности.
3. К 2028 году 15 % подростков 14-18 лет от общего количества подростков данной категории трудоустроены в летний период и в свободное от учёбы время.
4. Вовлечение молодёжи в деятельность детских и молодежных общественных объединений достигнет к 2028 году 58,4 %.
5. С 2024 по 2028 год проведено 166 обучающих мероприятий для молодёжи (семинары, тренинги, мастер-классы, лекции, выездные обучающие смены, стажировки, профильные конкурсы и пр.).
6. С 2024 по 2028 год проведено 41 общегородское мероприятие для молодёжи.

Структурные элементы МП предполагают мероприятия, которые имеют следующие показатели и установленные для них значения (Раздел 3 Паспорта МП), представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Базовое значение (2022 год) | год |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Структурный элемент «Создание условий для всестороннего развития, реализации потенциала и успешной интеграции в общество молодых людей, мотивированных на позитивные действия и прилагающих усилия для динамичного развития Дальнегорского городского округа» |
| *Мероприятие 1 «Проведение мероприятий направленных на формирование ценностей здорового образа жизни, ответственному отношению к своему здоровью, изменение моделей поведения на более рискованное»* |
| 1. | Количество мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни, ед. | 20 | 24 | 26 | 26 | 26 | 26 |
| *Мероприятие 2 «Проведение мероприятий направленных на формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы государства, культурных и духовно-нравственных ценностей, гражданское и патриотическое воспитание»* |
| 1. | Количество мероприятий патриотической направленности, ед. | 36 | 27 | 28 | 28 | 29 | 30 |
| *Мероприятие 3 «Проведение мероприятий направленных на создание условий для реализации потенциала молодёжи в социально-экономической сфере, оказание содействия в профориентации»* |
| 1. | Доля временно трудоустроенной молодежи в возрасте 14-18 лет в летний период и в свободное от учебы время от общего числа молодежи в возрасте 14-18 лет, % | 10 | 12 | 13 | 14 | 14 | 15 |
| *Мероприятие 4 «Проведение мероприятий направленных на поддержку социальных и общественных инициатив (проектов) молодёжи»* |
| 1. | Удельный вес численности молодежи, участвующей в деятельности детских и молодёжных общественных объединений, в общей численности молодёжи, % | 35,6 | 42,9 | 47,2 | 51,0 | 54,8 | 58,4 |
| 2. | Количество обучающих мероприятий для молодежи (семинары, тренинги, мастер-классы, лекции, выездные обучающие смены, стажировки, профильные конкурсы и пр.), ед. | 30 | 32 | 32 | 34 | 34 | 34 |
| *Мероприятие 5 «Содействие социальному, культурному, духовно-патриотическому и интеллектуальному развитию молодежи, проживающей на территории Дальнегорского городского округа»* |
| 1. | Количество общегородских мероприятий для молодежи, ед. | 5 | 7 | 7 | 8 | 9 | 10 |

*Стоит отметить, что в Программе установленные показатели имеют значения как ежегодные, так и нарастающим итогом. Для однозначного понимания фактических результатов от реализации Программы в наименовании показателя следует указать является ли он ежегодным или накопительным.*

Также считаем необходимым рекомендовать в наименовании *Мероприятия 1 «Проведение мероприятий направленных на формирование ценностей здорового образа жизни, ответственному отношению к своему здоровью, изменение моделей поведения на более рискованное» Комплекса процессных мероприятий заменить слова «более рискованное» на «менее рискованное».*

На реализацию целей структурных элементов процессной части Муниципальной программы финансовое обеспечение предусмотрено из средств бюджета Дальнегорского городского округа в объёме 14 549,87 тыс. рублей, 79 % из которых обеспечено исполнение мероприятия «Проведение мероприятий направленных на создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, оказание содействия в профориентации». Иных, привлекаемых бюджетных средств не предусматривается.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 13).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
	1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, все показатели и их значения ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы с соответствующими значениями.

Представленный Проект муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития ДГО при реализации муниципальной программы.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

Исходя из анализа, проведённого на предмет соблюдения правил, определённых Порядком, нарушений не установлено.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Молодёжь Дальнегорского городского округа», установлено:

* + 1. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
		2. В части взаимоувязанности Муниципальной программы с положениями Стратегии, несоответствий не выявлено.
		3. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа нарушения не установлены.
		4. Контрольно-счётная палата устанавливает, что Муниципальная программа содержит недостатки (замечания), требующие устранения.
		5. Внутренняя несогласованность информации не выявлена.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева