|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА****Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441 тел. (42373)3-27-35 E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций».**

21 сентября 2023 года № 59

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г.
N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.1, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, утверждённого распоряжением от 27.12.2022 г. № 54, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 19.09.2023 г. № 71, обращение администрации Дальнегорского городского округа от 14.09.2023 г. № 2 460.

**Карта – № 69.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций»» (далее – Проект постановления):

* Стратегические приоритеты муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – Приоритеты МП);
* Паспорт муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) «Обеспечение общественной и личной безопасности граждан путём противопожарной защищённости населения и населённых пунктов»;
* Паспорт структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) «Повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени»;
* Методика расчёта показателей МП «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – Методика).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г.
№ 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130
«О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па
«Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа (далее – Разработчик, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 20.09.2023 года по 21.09.2023 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована (разработана) действующая муниципальная программа «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций». Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа, соисполнители не предусмотрены. Куратор Ответственного исполнителя МП – Рябов Эдуард Юрьевич, заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы и указанная в «Описании приоритетов и целей в сфере реализации МП» Стратегических приоритетов проекта Муниципальной программы – обеспечение защиты населения от опасностей, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время, предупреждение происшествий на водных объектах, предупреждение возникновения пожаров и гибели на них людей. В Разделе 1 Паспорта Программы «Цель муниципальной программы – обеспечение безопасности населения путём противопожарной защищённости и защищённости от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени».

Экспертизой установлена неполная согласованность в формулировке поставленной цели между частью Программы и Разделом 1 Паспорта Программы. Сформулированная цель в Разделе 1 Паспорта МП не в полной мере охватывает достижение приоритета в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направления реализации муниципальной политики, выделенные в Программе – Обеспечение пожарной безопасности на территории Дальнегорского городского округа и Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Программа состоит только из процессной части. Достижение цели реализации Программы обеспечивается выполнением комплексов процессных мероприятий (структурного элемента):

* 1. Обеспечение общественной и личной безопасности граждан путём противопожарной защищённости населения и населённых пунктов (далее – Комплекс 1 или Структурный элемент 1).
	2. Повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени (далее – Комплекс 2 или Структурный элемент 2).

Выполнение вышеуказанных комплексов процессных мероприятий осуществляется за счёт решения следующих задач:

* Комплекс 1: Реализация комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию пожаров на территории Дальнегорского городского округа;
* Комплекс 2: Реализация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени.

Ожидаемыми результатами от выполнения Комплексов в Паспорте программы указаны:

1. Повышение пожарной безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа до 100 % к 2028 году – Комплекс 1.
2. Повышение уровня безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени до 100 % к 2028 году – Комплекс 2.

Структурные элементы МП предполагают мероприятия, которые имеют следующие показатели и установленные для них значения (раздел 3 Паспорта МП), представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Базовое значение | год |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Направление МП 1. «Обеспечение пожарной безопасности на территории Дальнегорского городского округа» |
| Структурный элемент 1.1 «Обеспечение общественной и личной безопасности граждан путём противопожарной защищённости населения и населённых пунктов» |
| *Мероприятие 1 «Устройство, обновление противопожарных разрывов (минерализованных полос) в населённых пунктах Дальнегорского городского округа, подверженных лесным, ландшафтным и иным (природным) пожарам».**Мероприятие 2 «Устройство и поддержание в исправном состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных водоёмов), используемых подразделениями пожарной охраны для нужд пожаротушения».**Мероприятие 3 «Оснащение Добровольной пожарной охраны пожарным инвентарём, оборудованием, амуницией».* |
| 1. | Количество проведённых мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защищённости населённых пунктов и населения, ед. | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| *Мероприятие 4 «Изготовление агитационной продукции»* |
| 1. | Количество изготовленной агитационной продукции, шт. | 33 | 40 | 45 | 49 | 54 | 59 |
| Направление МП 2. «Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени» |
| Структурный элемент 1.2 «Повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени» |
| *Мероприятие 1 «Увеличение количества систем оповещения населения»* |
| 1. | Количество проведённых мероприятий по увеличению количества систем оповещения населения, ед. | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| *Мероприятие 2 «Проведение противопаводковых мероприятий в населённых пунктах Дальнегорского городского округа»* |
| 1. | Количество противопаводковых мероприятий в населённых пунктах Дальнегорского городского округа (работы по очистке русел рек от завалов, оборудование противопаводковых рвов и насыпей, для стабилизации паводковой ситуации при сильных циклонах и весеннем таянии снега и льда), ед. | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| *Мероприятие 3 «Проведение мероприятий по созданию локальной системы оповещения на гидротехническом сооружении Нежданкинское водохранилище»* |
| 1. | Количество проведённых мероприятий по созданию локальной системы оповещения на гидротехническом сооружении Нежданкинское водохранилище, ед. | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Мероприятие 4 «Изготовление агитационной продукции»* |
| 1. | Количество изготовленной агитационной продукции, шт. | 33 | 40 | 45 | 49 | 54 | 59 |

*Принимая во внимание, что Программа имеет преемственность муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций», действующей на территории в текущем году (далее – Действующая МП) и сопоставляя данные из таблицы, представленной выше, с информацией из годовых отчётов, а также из Приложения 1 к Действующей МП ( в редакции Постановления администрации Дальнегорского городского округа от 30.12.2022 г. № 1 849-па)*, экспертиза установила недостоверность значений базовых показателей «количество проведённых мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защищённости населённых пунктов и населения, ед.», «Количество проведённых мероприятий по увеличению количества систем оповещения населения, ед.», «Количество противопаводковых мероприятий в населённых пунктах Дальнегорского городского округа (работы по очистке русел рек от завалов, оборудование противопаводковых рвов и насыпей, для стабилизации паводковой ситуации при сильных циклонах и весеннем таянии снега и льда), ед.», «Количество проведённых мероприятий по созданию локальной системы оповещения на гидротехническом сооружении Нежданкинское водохранилище, ед.».

*Стоит отметить, что в Программе установленные показатели не имеют однозначного понимания, поскольку нет ясности являются ли они ежегодными или имеют накопительный итог. Для однозначного понимания фактических результатов от реализации Программы в наименовании показателя следует указать является ли он ежегодным или накопительным.*

Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов как указано в Разделе 1 Паспорта МП предусмотрено из средств бюджета Дальнегорского городского округа в объёме 16 984,69 тыс. рублей, 72 % из которых обеспечено исполнение мероприятий в 2024 году (первый год реализации Муниципальной программы). Иных, привлекаемых бюджетных средств не предусматривается. Запланированное распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям Программы в тысячах рублей по годам реализации Программы представлено в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | год |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Направление МП 1. «Обеспечение пожарной безопасности на территории Дальнегорского городского округа» |
| Структурный элемент 1.1 «Обеспечение общественной и личной безопасности граждан путём противопожарной защищённости населения и населённых пунктов» |
| *Мероприятие 1 «Устройство, обновление противопожарных разрывов (минерализованных полос) в населённых пунктах Дальнегорского городского округа, подверженных лесным, ландшафтным и иным (природным) пожарам».* | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 |
| *Мероприятие 2 «Устройство и поддержание в исправном состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных водоёмов), используемых подразделениями пожарной охраны для нужд пожаротушения».* | 400,00 | 400,00 | 400,00 | 400,00 | 400,00 |
| *Мероприятие 3 «Оснащение Добровольной пожарной охраны пожарным инвентарём, оборудованием, амуницией».* | 50,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 | 50,00 |
| *Мероприятие 4 «Изготовление агитационной продукции»* | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 | 20,00 |
| Направление МП 2. «Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени» |
| Структурный элемент 1.2 «Повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени» |
| *Мероприятие 1 «Увеличение количества систем оповещения населения»* | 0,00 | 130,00 | 0,00 | 130,00 | 0,00 |
| *Мероприятие 2 «Проведение противопаводковых мероприятий в населённых пунктах Дальнегорского городского округа»* | 240,00 | 240,00 | 240,00 | 240,00 | 240,00 |
| *Мероприятие 3 «Проведение мероприятий по созданию локальной системы оповещения на гидротехническом сооружении Нежданкинское водохранилище»* | 10 974,69 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| *Мероприятие 4 «Изготовление агитационной продукции»* | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 40,00 | 40,00 |
| Всего финансовое обеспечение | 12 224,69 | 980,00 | 1 270,00 | 1 240,00 | 1 270,00 |

Исходя из анализа данных, представленных в таблицах выше, экспертизой устанавливается необоснованность формирования ресурсного обеспечения в периоде реализации Муниципальной программы. Расходы бюджета на достижения показателей (изготовление агитационной продукции) ежегодно остаются неизменными при этом неравномерность планируемых к достижению значений показателей по годам в периоде реализации Муниципальной программы, что говорит об отсутствии взаимосвязанности между расходами и показателями, равный объём запланированных сумм бюджетных ассигнований является недостоверным. Оценить обоснованность установленных значений показателей и запланированных сумм ресурсного обеспечения на их достижение не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований.

В Паспортах структурных элементов Муниципальной программы в строке «Ответственный исполнитель (соисполнитель) структурного элемента» указано неполное наименование структурного подразделения администрации».

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

Проверка внутренней согласованности информации установила недостатки и нарушения.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 8).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
	1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, обозначенная в разделе 2 Приоритетов МП, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, все показатели результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы. Муниципальная программа«Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» в число 5 (пяти) показателей Программы включает 3 (четыре) показателя приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определяемые в Стратегии. Считаем необходимым отметить, что показатель мероприятия, имеющий наибольший удельный вес ресурсного обеспечения Муниципальной программы, не определён в ключевые показатели достижения целей социально-экономического развития Стратегии.

Экспертизой установлено, что в число показателей Программы входят показатели со значениями, не соответствующими значениям показателей ожидаемых результатов Стратегии, что не соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и не способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития ДГО при реализации муниципальной программы.

**Экспертиза установила противоречие между Программой и основным документом стратегического развития.**

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

Исходя из анализа, проведённого на предмет соблюдения правил, определённых Порядком, установлены следующие нарушения:

1. Проверка соответствия мероприятий и показателей Программы по критериям и требованиям, установленным в Порядке, показала, что:
	1. мероприятие «изготовление агитационной продукции» Комплекса 1 продублировано в составе мероприятий Комплекса 2. Кроме того, оба мероприятия имеют одинаковые показатели и идентичные значения.
	2. не все мероприятия Структурного элемента 1 имеют точный и однозначный показатель характеризующий достижение результата по выполнению мероприятия. Три мероприятия Комплекса 1, имеющие по своей сути разный результат выполнения, имеют один показатель, который не даёт точного и однозначного понимания о том, какое мероприятие выполнено и в каком объёме.

Кроме того, наблюдается нелогичность в формулировке показателей по отношению к запланированным мероприятиям Программы. Например, Показателем мероприятия 1 «Устройство, обновление противопожарных разрывов (минерализованных полос) в населённых пунктах Дальнегорского городского округа, подверженных лесным, ландшафтным и иным (природным) пожарам» Структурного элемента 1 установлен «количество проведённых мероприятий, направленных на повышение уровня противопожарной защищённости населённых пунктов и населения», ед.» (далее – Количество Мероприятий) что не даёт ясности понимания как влияет Количество Мероприятий на устройство, обновление противопожарных разрывов (минерализованных полос), которые имеют исчисление не в единицах, а в мерах длины.

1. Несоответствие наименования пункта Раздела 3 Паспорта МП форме Приложения 2 к Порядку. В Разделе 3 Паспорта: «Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение общественной и…», «Комплекс процессных мероприятий «Повышение уровня…», в форме Приложения 2 к Порядку: «Структурный элемент 1.1 «\_\_», «Структурный элемент 1.2 «\_\_».
2. Проведение анализа на предмет соблюдения правил, определённых Порядком при разработке методики расчёта показателей на период реализации Муниципальной программы (Приложение 6 Порядка) показал отсутствие расчёта при формировании значения показателя и источника данных. Указанный источник данных в Методике не содержит необходимой информации для его идентификации и не соответствует критериям, предъявляемым к нему Порядком.
3. Оценить обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований. В представленном комплекте документов к Проекту постановления не содержится финансово-экономические обоснование ресурсного обеспечения. В муниципальной программе содержится только информация о сумме расходов по структурным элементам Программы и мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм ресурсного обеспечения, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

**Ответственным исполнителем нарушены пункты 1.10 Раздела 1 и 2.6.3 Раздела 2 Порядка.**

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций», установлено:

* + 1. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
		2. В части взаимоувязанности Муниципальной программы с положениями Стратегии, выявлены несоответствия (противоречия).
		3. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа установлены нарушения.
		4. Контрольно-счётная палата устанавливает, что Муниципальная программа содержит недостатки (замечания) и нарушения, требующие незамедлительного устранения.
		5. Установлено отсутствие преемственности показателей относительно действующей муниципальной программы и необоснованность объёма финансового обеспечения МП.
		6. Выявлена внутренняя несогласованность информации.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева