|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441  тел. (42373)3-27-35  E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 14.09.2023 г.  
№ 1 305-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа».**

31 января 2024 года № 3

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 14.09.2023 г. № 1 305-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.3, 2.6, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого распоряжением от 28.12.2023 г. № 100, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 19.01.2024 г. № 2, обращение Управления муниципального имущества администрации Дальнегорского городского округа от 25.12.2023 г. № 4 658.

**Карта – № 93.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 14.09.2023 г. № 1 305-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа»» (далее – Проект постановления):

* Проект паспорта муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Проект паспорта структурного элемента «Проведение землеустроительных работ, формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт» (далее – проект паспорта структурного элемента);
* Пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 14.09.2023 г.  
  № 1 305-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа»» (далее – Пояснительная записка).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 20235 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Управление муниципального имущества администрации Дальнегорского городского округа (далее – УМИ АДГО, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 30.01.2024 года по 31.01.2024 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 1272-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа»» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Проект постановления содержит ссылку на постановление администрации Дальнегорского городского округа от 19.07.2018 г. № 488-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа», которое прекратило своё действие в связи со вступлением в силу Постановления администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г.  
№ 134-па, утвердившим новый порядок приятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

В ходе проведения экспертизы выявлено, что представлен Паспорт МП несоответствующий требованиям к его содержанию, установленными Порядком (пункт 2.6 Раздел 2), а именно, отсутствует Раздел 2 и Раздел 3 Паспорта МП.

*При проведении проверки Письмом от 30.01.2024 г. № 326 Управлением муниципального имущества администрации Дальнегорского городского округа дополнительно представлены Разделы 2 и 3 Паспорта муниципальной программы.*

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована начавшая свою реализацию в 2024 году муниципальная программа «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа». Ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление муниципального имущества Дальнегорского городского округа. Куратор Ответственного исполнителя МП – Столярова Юлия Валерьевна, первый заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы и указанная в Разделе 1 Паспорта Программы – обеспечение рационального использования земель на территории Дальнегорского городского округа.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направление реализации муниципальной политики, выделенное в Программе – организация проведения работ по землеустройству и землепользованию.

Программа состоит только из процессной части. Достижение цели реализации Программы обеспечивается выполнением комплексов процессных мероприятий (структурного элемента):

* 1. Проведение землеустроительных работ, формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт (далее – Комплекс 1 или структурный элемент 1).
  2. Вовлечение земельных участков в экономический оборот (далее – Комплекс 2 или структурный элемент 2).

Выполнение вышеуказанных комплексов процессных мероприятий осуществляется за счёт решения следующих задач:

* Комплекс 1: формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт;
* Комплекс 2: предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам в пользование.

Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов предусмотрено из средств бюджета Дальнегорского городского округа в объёме 5 500,00 тыс. рублей. Иных, привлекаемых бюджетных и (или) внебюджетных средств не предусматривается. В первый год реализации Программы (2024 год) оценка расходов указана в размере 1 500,00 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах – 500,00 тыс. рублей, в последующие годы (2027 – 2028 годы) равным размером по годам или 1 500,00 тыс. рублей в год.

Бюджетными ассигнованиями обеспечено исполнение мероприятия «Выполнение кадастровых работ и постановка на кадастровый учёт» структурного элемента «Проведение землеустроительных работ, формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт».

Структурный элемент «Проведение землеустроительных работ, формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт» предполагает мероприятие «выполнение кадастровых работ и постановка на кадастровый учёт» имеет показатель, и установленное значение, характеризующее его исполнение (Раздел 3 Паспорта МП), а также финансовое обеспечение на реализацию вышеназванного мероприятия (Раздел 4 Паспорта МП) и представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Показатель | Базовое значение (2022 год) | год | | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Направление МП «Организация проведения работ по землеустройству и землепользованию» | | | | | | | |
| Структурный элемент проектной части МП «Проведение землеустроительных работ, формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт» | | | | | | | |
| *Мероприятие 1 «выполнение кадастровых работ и постановка на кадастровый учёт»* | | | | | | | |
|  | Увеличение количества земельных участков, в отношении которых осуществлён кадастровый учёт, шт. | 642 | 782 | 832 | 862 | 900 | 925 |
|  | **Финансовое обеспечение, тыс. руб.** |  | 1 500,00 | 500,00 | 500,00 | 1 500,00 | 1 500,00 |
|  | *По периодам реализации Программы ()* | - | 140 | 50 | 30 | 38 | 25 |

Исходя из анализа данных, представленных в таблице выше, экспертизой устанавливается необоснованность формирования ресурсного обеспечения в периоде реализации Муниципальной программы. Установлено, что планируемые расходы бюджета на достижения показателей в 2027 и 2028 году увеличиваются в 3 раза по сравнению с запланированными на 2025 и 2026 года, при этом, увеличение количества земельных участков, в отношении которых осуществлён кадастровый учёт имеет показатель в 2027 году на 8 единиц (шт.) больше значения 2025 года и меньше на 5 единиц (шт.) в 2028 году в сравнении с этим же годом (2025 г.), кроме того, в 2028 году идёт тенденция к снижению значения показателя в сравнении с предыдущими годами (2024 – 2027 гг.).

Структурный элемент «Вовлечение земельных участков в экономический оборот» предполагает мероприятия – «предоставление земельных участков в собственность граждан и юридическим лицам» и «предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам в аренду, для целей, связанных со строительством». Финансового обеспечения бюджетными ассигнованиями на реализацию мероприятий структурного элемента 2 не запланировано. Показатели и их значения для названных мероприятий, установлены в Программе следующие:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Базовое значение (2022 год) | год | | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| *Мероприятие «Предоставление земельных участков в собственность граждан и юридическим лицам»* | | | | | | |
| Изменение площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения, га. | 2 462,4 | 2 469,4 | 2 476,4 | 2 483,4 | 2 510,0 | 2 600,0 |
| Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа, % | 11,85 | 11,91 | 11,98 | 12,05 | 12,62 | 13,00 |
| *Мероприятие «Предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам в аренду, для целей, связанных со строительством»* | | | | | | |
| Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчёте на 10 тыс. человек населения, - всего, га. | 12,10 | 13,29 | 14,14 | 15,00 | 15,42 | 15,65 |
| в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га | 7,63 | 8,75 | 9,35 | 10,00 | 10,42 | 11,00 |

Анализ структуры проекта Паспорта программы МП и оценка наличия всех необходимых его разделов, проекта паспорта структурного элемента, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию, согласованность информации не выявили нарушений и недостатков.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы в паспорте соответствует Перечню.
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
  1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, все показатели и их значения ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы. В число 5 (пяти) показателей Программы включает 5 (пять) показателей приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определяемые в Стратегии.

Представленный Проект паспорта муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

В соответствии с Пояснительной запиской Ответственного исполнителя вносятся изменения в финансирование на реализацию Программы (Раздел 4 Паспорта МП) в связи с уменьшением бюджетных ассигнований на реализацию Программы на основании Решения Думы Дальнегорского городского округа восьмого созыва от 06.12.2023 г. № 178 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение Думы ДГО).

Порядком, предусмотрены внесения изменений в утверждённую муниципальную программу в случае изменения объёмов бюджетных ассигнований на реализацию её мероприятий (пункт 5.4 Раздел 5 Порядка).

Проектом постановления ресурсное обеспечение Программы приводится в соответствие с Решением Думы ДГО. Анализ вносимых изменений в ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы приведён ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа», тыс. руб. | | |  |
|  | Паспорт МП (Постановление от 14.09.2023 г. № 1 305-па) | Проект паспорта МП | Изменения |
| **Муниципальная программа** | | | |
| Общий объём финансирования мероприятий | | | |
| В период реализации МП | 7 500,00 | 5 500,00 | - 2 000,00 |
| В том числе: |  |  |  |
| 2024 год | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| 2025 год | 1 500,00 | 500,00 | - 1 000,00 |
| 2026 год | 1 500,00 | 500,00 | - 1 000,00 |
| 2027 год | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| 2028 год | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| В том числе: |  |  |  |
| Бюджет ДГО | | | |
| 2024 год | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| 2025 год | 1 500,00 | 500,00 | - 1 000,00 |
| 2026 год | 1 500,00 | 500,00 | - 1 000,00 |
| 2027 год | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| 2028 год | 1 500,00 | 1 500,00 | 0,00 |
| Федеральный бюджет | | | |
| 2024 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2026 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2027 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2028 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Краевой бюджет | | | |
| 2024 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2026 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2027 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2028 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Внебюджетные источники | | | |
| 2024 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2026 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2027 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2028 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Из представленной таблицы видно, что Проектом постановления предусмотрено уменьшение ресурсного обеспечения на реализацию цели муниципальной программы из средств бюджета Дальнегорского городского округа:

1. в 2025 году в сумме 1 000,00 тыс. рублей;
2. в 2026 году в сумме 1 000,00 тыс. рублей.

Изменение по общему объёму финансирования мероприятий Муниципальной программы в сторону уменьшения составит 2 000,00 тыс. руб. по мероприятию «выполнение кадастровых работ и постановка на кадастровый учёт» структурного элемента «Проведение землеустроительных работ, формирование земельных участков с постановкой на кадастровый учёт» процессной части Программы.

Оценить обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований. В представленном комплекте документов к Проекту постановления не содержится финансово-экономические обоснования ресурсного обеспечения. В муниципальной программе содержится только информация о сумме расходов по мероприятию «Выполнение кадастровых работ и постановка на кадастровый учёт» без описания подходов по формированию запланированных сумм ресурсного обеспечения, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа», установлено:

* + 1. Выявлено указание на недействующий нормативно-правовой акт в Проекте постановления.
    2. Внутренняя несогласованность информации не выявлена.
    3. Необоснованное формирование ресурсного обеспечения в периоде реализации Муниципальной программы. Установлено, что планируемые расходы бюджета на достижения показателей в 2027 и 2028 году увеличиваются в 3 раза по сравнению с запланированными на 2025 и 2026 года, при этом, увеличение количества земельных участков, в отношении которых осуществлён кадастровый учёт имеет показатель в 2027 году на 8 единиц (шт.) больше значения 2025 года и меньше на 5 единиц (шт.) в 2028 году в сравнении с этим же годом (2025 г.), кроме того, в 2028 году идёт тенденция к снижению значения показателя в сравнении с предыдущими годами (2024 – 2027 гг.).
    4. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
    5. Муниципальная программа соответствует положениями Стратегии.
    6. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа установлена невозможность оценить обоснованность объёмов финансирования.
    7. Контрольно-счётная палата устанавливает, что Муниципальная программа содержит недостатки (замечания) и нарушения, требующие устранения.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Ответственному исполнителю устранить недостатки, нарушения, выявленные экспертно-аналитическим мероприятием. Привести в соответствие ресурсное обеспечение со значениями показателей и предоставить в Контрольно-счётную палату обоснования расчётов.

В десятидневный срок информацию об исполнении рекомендаций предоставить в Контрольно-счётную палату.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева