|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441  тел. (42373)3-27-35  E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа».**

15 февраля 2024 года № 10

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.6, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого распоряжением от 28.12.2023 г. № 100, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 12.02.2024 г. № 6, обращение Управления культуры спорта и молодёжной политики администрации Дальнегорского городского округа от 07.02.2024 г. № 96.

**Карта – № 13.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа» (далее – Проект постановления):

* Стратегические приоритеты муниципальной программы «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа» (далее – Приоритеты МП);
* Паспорт муниципальной программы «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента (проектная часть) «Развитие туристической инфраструктуры (Дальнегорский городской округ)»;
* Паспорт структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) «Обеспечение благоприятных условий для развития сферы туризма в Дальнегорском городском округе»;
* Методика расчёта показателей МП «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа» (далее – Методика);
* Пояснительная записка к Проекту постановления;
* Уведомление № 2 по расчётам между бюджетами от 22.01.2024 г.;
* Уведомление № 15 по расчётам между бюджетами от 22.01.2024 г.;
* Уведомление № 16 по расчётам между бюджетами от 22.01.2024 г.;
* Положительное заключение экспертизы № 25-2-0246-2023 на «Благоустройство мест массового отдыха людей у воды по адресу: д. Лидовка, побережье «Лидовка»;
* Положительное заключение экспертизы № 25-2-0247-2023 на «Благоустройство мест массового отдыха людей по адресу: г. Дальнегорск, побережье «Горбушинское водохранилище».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130  
  «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па  
  «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Управление культуры, спорта и молодёжной политики администрации Дальнегорского городского округа (далее – Разработчик, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 13.02.2024 года по 15.02.2024 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 25.12.2019 г. № 903-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 06.12.2023 № 853-пп);
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г.  
  № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» в редакции постановлений администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 1272-па и от 05.02.2024 г. № 158-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа»» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа разработана муниципальная программа «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа». Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление культуры, спорта и молодёжной политики администрации Дальнегорского городского округа, соисполнитель – Управление образования администрации Дальнегорского городского округа. Куратор Ответственного исполнителя МП – Наумова Ольга Анатольевна, заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы – Развитие внутреннего и въездного туризма Дальнегорского городского округа.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы в два этапа: 2024 год – 1 этап, 2025 – 2028 годы – 2 этап.

Направление реализации муниципальной политики, выделенное в Программе – Содействие туристической деятельности и создание благоприятных условий для её развития (далее – Направление 1).

Программа состоит из проектной и процессной частей.

В Проектную часть Программы включён муниципальный проект (структурный элемент проектной части) «Развитие туристической инфраструктуры (Дальнегорский городской округ)», обеспечивающий достижение цели регионального проекта, входящего в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» за счёт выполнения задачи – обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой. Ожидаемым результатом, отражающим социально-экономический эффект от реализации муниципального проекта в рамках реализации Программы указано: «количество благоустроенных территорий в целях развития туризма к 2024 году, достигнет 1 ед.». Показателем выполнения вышеназванной задачи определён с соответствующими значениями следующий:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Базовое значение (2023 год) | год | | | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Структурный элемент проектной части МП «Развитие туристической инфраструктуры (Дальнегорский городской округ)» | | | | | | | |
| *Мероприятие 1 «Благоустройство общественной территории города Дальнегорска Приморского края в целях развития туризма»* | | | | | | | |
| 1. | Количество благоустроенных территорий в целях развития туризма, ед. | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Экспертизой установлено что, показатель МП «Количество благоустроенных территорий в целях развития туризма, ед.» отсутствует в паспорте регионального проекта по Дальнегорскому городскому округу. Как пояснил Разработчик, данное несоответствие будет устранено при внесении изменений в вышеназванный паспорт.

По мероприятию проектной части «Благоустройство общественной территории города Дальнегорска Приморского края в целях развития туризма» планируется благоустроить территории бульвара Полины Осипенко и парка «А.С. Пушкина».

На реализацию цели структурного элемента проектной части Муниципальной программы общий объём финансирования запланирован в сумме 46 382,19 тыс. рублей или 68,9 % от общего объёма финансирования мероприятий Программы, из них средств федерального бюджета – 45 000,00 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 918,37 тыс. рублей и средств бюджета Дальнегорского городского округа – 463,82 тыс. рублей. Иных внебюджетных источников не предусмотрено. Агентством по туризму Приморского края 22.01.2024 г. выданы уведомления №№ 15, 16 по расчётам с бюджетом о предоставлении межбюджетного трансферта в сумме 918,36735 тыс. рублей и 45,0 млн. рублей в соответствии с Законом Приморского края от 22.12.2023 г. № 495-КЗ «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Финансовое обеспечение на первый год реализации мероприятия структурного элемента проектной части Программы и источникам финансирования на основании информации из Паспорта структурного элемента (проектная часть) и Раздела 4 Паспорта МП представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование структурного элемента проектной части | Мероприятие структурного элемента проектной части | Источник финансирования | Объём финансового обеспечения, тыс. руб. | % |
| Направление МП «Содействие туристической деятельности и создание благоприятных условий для её развития» | | | | |
|  |  |  |  |  |
| « Развитие туристической инфраструктуры (Дальнегорский городской округ)» | *Мероприятие 1 «Благоустройство общественной территории города Дальнегорска Приморского края в целях развития туризма»* | Федеральный бюджет | 45 000,00 | 97 |
| Краевой бюджет | 918,37 | 2 |
| Бюджет Дальнегорского городского округа | 463,82 | 1 |
| ***Всего финансовое обеспечение по структурному элемент проектной части*** | | **46 382,19** | **100** |

Процессная часть Муниципальной программы включает комплекс процессных мероприятий (структурный элемент процессной части), выполнение которого обеспечивает достижение цели реализации Программы – Обеспечение благоприятных условий для развития сферы туризма в Дальнегорском городском округе» (далее – Комплекс).

Выполнение вышеуказанного комплекса процессных мероприятий осуществляется за счёт решения следующей задачи – формирование конкурентоспособного туристического продукта, обеспечивающего позитивный имидж и узнаваемость Дальнегорского городского округа на туристском рынке.

Ожидаемым результатом от выполнения Комплекса в Паспорте муниципальной программы указан: туристический поток в Дальнегорский городской округ достигнет к 2028 году 35,4 тыс. человек.

Структурный элемент процессной части Муниципальной программы предполагает мероприятия, которые имеют показатели и установленные для них значения (раздел 3 Паспорта МП), а также финансовое обеспечение (Раздел 4 паспорта МП) и представлены в таблице:

|  | Показатель | Базовое значение (2023 год) | год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Процессная часть Муниципальной программы | | | | | | | |
| Направление МП 1. «Содействие туристической деятельности и создание благоприятных условий для её развития» | | | | | | | |
|  | **Финансовое обеспечение, тыс. руб.** |  | **20 795,49** | **0,00** | **0,00** | **50,00** | **50,00** |
| Структурный элемент 1.2 «Обеспечение благоприятных условий для развития сферы туризма в Дальнегорском городском округе» | | | | | | | |
|  | **Финансовое обеспечение, тыс. руб.** |  | **20 795,49** | **0,00** | **0,00** | **50,00** | **50,00** |
| *Мероприятие 1 «Создание условий для формирования, продвижения качественного туристского продукта (круглый стол, обучение и т.д.».* | | | | | | | |
|  | Финансовое обеспечение, тыс. руб. |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Численность занятых в туристической инфраструктуре городского округа, чел. | 200 | 220 | 242 | 266 | 293 | 229 |
| *Мероприятие 2 «Проведение информационно-пропагандистской кампании о туристическом потенциале Дальнегорского городского округа ».* | | | | | | | |
|  | Финансовое обеспечение, тыс. руб. |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 50,00 | 50,00 |
|  | Количество мероприятий просветительского характера, направленных на популяризацию перспективных туристских направлений, ед. | 89 | 89 | 89 | 89 | 89 | 89 |
| *Мероприятие 3 «Поддержка и развитие туристских и экскурсионных маршрутов».* | | | | | | | |
|  | Финансовое обеспечение, тыс. руб. |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Число туристов, посетивших Дальнегорский городской округ с туристскими целями, ед | 22 000 | 24 200 | 26 620 | 29 282 | 32 210 | 35 431 |
|  | Количество разработанных туристических маршрутов (нарастающим итогом), ед. | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| *Мероприятие 4 «Благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа».* | | | | | | | |
|  | Финансовое обеспечение, тыс. руб. |  | 20 795,49 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Число благоустроенных территорий, прилегающих к местам туристского показа, ед. | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В рамках реализации Мероприятия 4 запланировано благоустройство мест массового отдыха людей: побережье «Лидовка» (д. Лидовка) и побережье «Горбушинское водохранилище» (г. Дальнегорск). На реализацию целей структурных элементов процессной части Муниципальной программы общий объём финансирования за весь период запланирован в размере 20 895,49 тыс. рублей, из них средств краевого бюджета – 20 587,54 тыс. рублей, средств бюджета Дальнегорского городского округа – 307,95 тыс. рублей, иные внебюджетные источники не предусмотрено. Агентством по туризму Приморского края 22.01.2024 г. выдано уведомление № 2 по расчётам с бюджетом о предоставлении межбюджетного трансферта в сумме 20 587,544 тыс. рублей в соответствии с Законом Приморского края от 22.12.2023 г. № 495-КЗ «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию, согласованность информации в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 16).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
  1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, 4 (четыре) показателя и их значения ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы с соответствующими значениями.

Представленный Проект муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития ДГО при реализации муниципальной программы.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

Исходя из анализа, проведённого на предмет соблюдения правил, определённых Порядком, установлено следующее нарушение:

В показателе Паспорта структурного элемента проектной части МП значение не коррелирует со значением показателя паспорта регионального проекта.

**Ответственным исполнителем нарушены пункт 2.6.3 Раздела 2 Порядка.**

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Дальнегорского городского округа», установлено:

* + 1. В части внутренней несогласованность информации недостатки не выявлены.
    2. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
    3. Муниципальная программа соответствует положениям Стратегии.
    4. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа установлено нарушение в части соответствия с региональными показателями, требующие устранения.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева