|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441  тел. (42373)3-27-35  E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 12.09.2023 г.  
№ 1 281-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе».**

16 февраля 2024 года № 11

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 12.09.2023 г. № 1 281-па  
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г.  
№ 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункты 2.3, 2.6, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого распоряжением от 28.12.2023 г. № 100, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 15.02.2024 г. № 8, обращение Управления экономики администрации Дальнегорского городского округа от 26.01.2024 г. № 43-п.

**Карта – № 7.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 12.09.2023 г. № 1 281-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе»» (далее – Проект постановления):

* Паспорт муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента «Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства»;
* Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальной программы;
* Методика расчёта показателей МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» (далее – Методика)
* Пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 12.09.2023 г.  
  № 1 281-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе»» (далее – Пояснительная записка).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 20235 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Управление экономики администрации Дальнегорского городского округа (далее – Управление экономики, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 16.02.2024 года по 16.02.2024 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1 113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» в редакции постановлений администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 1272-па и от 05.02.2024 г. № 158-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1 113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа»» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована начавшая свою реализацию в 2024 году муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе». Ответственным исполнителем муниципальной программы является Управление экономики администрации Дальнегорского городского округа, соисполнители – Управление муниципального имущества Дальнегорского городского округа (далее – УМИ АДГО) и Муниципальное автономное учреждение Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства» (далее – МАУ МК «Центр развития предпринимательства»). Куратор Ответственного исполнителя МП – Столярова Юлия Валерьевна, первый заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы – обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства в Дальнегорском городском округе.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направление реализации муниципальной политики, выделенное в Программе – Механизмы поддержки для развития малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства.

Программа состоит только из процессной части. Достижение цели реализации Программы обеспечивается выполнением комплекса процессных мероприятий (структурного элемента): «Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства» посредством решения задачи – реализация комплекса мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства». Ожидаемым результатом, отражающим социально-экономический эффект от реализации Программы указано: «Обеспечено предоставление финансовой и имущественной поддержки, комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн и онлайн форматах не менее 6 510 субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам, социальному предпринимательству за весь период реализации муниципальной программы».

Структурный элемент процессной части Муниципальной программы предполагает мероприятия, которые имеют показатели и установленные для них значения (раздел 3 Паспорта МП), а также финансовое обеспечение (Раздел 4 паспорта МП) и представлены в таблице:

|  | Показатель | Базовое значение (2022 год) | год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| Процессная часть Муниципальной программы | | | | | | | |
| Направление МП 1. «Механизмы поддержки для развития малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социального предпринимательства» | | | | | | | |
|  | **Финансовое обеспечение, тыс. руб.** |  | **2 224,23** | **2 224,23** | **2 224,23** | **2 619,68** | **2 764,86** |
| Структурный элемент 1.1 «Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства» | | | | | | | |
|  | **Финансовое обеспечение, тыс. руб.** |  | **2 224,23** | **2 224,23** | **2 224,23** | **2 619,68** | **2 764,86** |
| *Мероприятие 1 «Оказание имущественной, методической, информационно-консультационной и прочих видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам и социальному предпринимательству».* | | | | | | | |
|  | Финансовое обеспечение, тыс. руб. |  | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 200,00 | 200,00 |
|  | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед. | 295 | 296 | 296 | 298 | 299 | 299 |
|  | Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопительным итогом, ед. | 1 414 | 1 650 | 1 700 | 1 750 | 1 800 | 1 850 |
|  | Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, «самозанятых» граждан и социальных предпринимателей, получивших поддержку, ед. | 3 043 | 1 305 | 1 305 | 1 295 | 1 300 | 1 305 |
|  | Прирост оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, % | 12,1 | 15 | 18 | 21 | 24 | 27 |
| *Мероприятие 4 «Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства».* | | | | | | | |
|  | Финансовое обеспечение, тыс. руб. |  | 2 074,23 | 2 074,23 | 2 074,23 | 2 419,68 | 2 564,86 |
|  | Количество предоставленных микрозаймов, ед. | 41 | 40 | 40 | 40 | 40 | 40 |

Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов предусмотрено из средств бюджета Дальнегорского городского округа в объёме 12 057,23 тыс. рублей. Иных, привлекаемых бюджетных и (или) внебюджетных средств не предусматривается. В 2024 – 2026 годах реализации Программы оценка расходов указана в размере 2 224,23 тыс. рублей ежегодно, в 2027 году – 2 619,68 тыс. рублей, в 2028 году – 2 764,86 тыс. рублей.

Анализ структуры проекта Паспорта программы МП и оценка наличия всех необходимых его разделов, проекта паспорта структурного элемента, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию, согласованность информации не выявили нарушений и недостатков.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 2).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
  1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, все показатели и их значения ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы. В число 5 (пяти) показателей Программы включает 4 (четыре) показателя приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определяемые в Стратегии.

Представленный Проект паспорта муниципальной программы взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

В соответствии с Пояснительной запиской Ответственного исполнителя вносятся изменения в финансирование на реализацию Программы (Раздел 4 Паспорта МП) в связи с уменьшением бюджетных ассигнований на реализацию Программы на основании Решения Думы Дальнегорского городского округа восьмого созыва от 06.12.2023 г. № 178 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение Думы ДГО).

Порядком, предусмотрены внесения изменений в утверждённую муниципальную программу в случае изменения объёмов бюджетных ассигнований на реализацию её мероприятий (пункт 5.4 Раздел 5 Порядка).

Проектом постановления ресурсное обеспечение Программы приводится в соответствие с Решением Думы ДГО. Анализ вносимых изменений в ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы приведён ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе», тыс. руб. | | |  |
|  | Паспорт МП (Постановление от 12.09.2023 г. № 1 281-па) | Проект паспорта МП | Изменения |
| **Муниципальная программа** | | | |
| Общий объём финансирования мероприятий | | | |
| В период реализации МП | 12 596,41 | 12 057,23 | - 539,18 |
| В том числе: |  |  |  |
| 2024 год | 2 274,23 | 2 224,23 | - 50,00 |
| 2025 год | 2 404,54 | 2 224,23 | - 180,31 |
| 2026 год | 2 533,10 | 2 224,23 | - 308,87 |
| 2027 год | 2 619,68 | 2 619,68 | 0,00 |
| 2028 год | 2 764,86 | 2 764,86 | 0,00 |
| В том числе: |  |  |  |
| Бюджет ДГО | | | |
| 2024 год | 2 274,23 | 2 224,23 | - 50,00 |
| 2025 год | 2 404,54 | 2 224,23 | - 180,31 |
| 2026 год | 2 533,10 | 2 224,23 | - 308,87 |
| 2027 год | 2 619,68 | 2 619,68 | 0,00 |
| 2028 год | 2 764,86 | 2 764,86 | 0,00 |
| Федеральный бюджет | | | |
| 2024 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2026 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2027 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2028 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Краевой бюджет | | | |
| 2024 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2026 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2027 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2028 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Внебюджетные источники | | | |
| 2024 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2025 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2026 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2027 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2028 год | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Из представленной таблицы видно, что Проектом постановления предусмотрено уменьшение ресурсного обеспечения на реализацию цели муниципальной программы из средств бюджета Дальнегорского городского округа:

1. в 2024 году в сумме 50,00 тыс. рублей;
2. в 2025 году в сумме 180,31 тыс. рублей;
3. в 2026 году в сумме 308,87 тыс. рублей.

Изменение по общему объёму финансирования мероприятий Муниципальной программы в сторону уменьшения составит 539,18 тыс. руб. по структурному элементу «Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства» процессной части Программы, в том числе:

* по Мероприятию *«Оказание имущественной, методической, информационно-консультационной и прочих видов поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, «самозанятым» гражданам и социальному предпринимательству»* уменьшение расходов на 150,00 тыс. рублей;
* по Мероприятию*«Обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения Микрокредитная компания «Центр развития предпринимательства»*уменьшение расходов на 389,18 тыс. рублей.

Исходя из анализа, проведённого на предмет соблюдения правил, определённых Порядком, нарушений не установлено.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе», установлено:

* + 1. Внутренняя несогласованность информации не выявлена.
    2. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
    3. Муниципальная программа соответствует положениями Стратегии.
    4. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа нарушений не установлено.
    5. Контрольно-счётная палата устанавливает, что Муниципальная программа не содержит недостатки (замечания) и нарушения.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева