|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко, зд. 39А, г. Дальнегорск, Приморский край, 692441тел. +7(42373)3-27-35E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на приказ Управления образования администрации Дальнегорского городского округа Приморского края от 31.03.2023 № 133-а «Об утверждении порядка расчета определения нормативных затрат, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Дальнегорского городского округа»

29 мая 2023 года № 38

Настоящее заключение Контрольно–счетной палаты Дальнегорского городского округа на приказ Управления образования администрации Дальнегорского городского округа Приморского края от 31.03.2023 № 133-а «Об утверждении порядка расчета определения нормативных затрат, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Дальнегорского городского округа» подготовлено в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Дальнегорского городского округа», утвержденным решение Думы Дальнегорского городского округа от 20.08.2021 № 648, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденное распоряжением Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа от 14.01.2022 №3, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Противодействия коррупции в рамках проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа», утвержденным Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа от 09.02.2021 № 8.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа от 27.12.2022 № 54, Распоряжение Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа от 18.05.2023 № 44, письмо Управления образования администрации Дальнегорского городского округа от 14.04.2023 № 568 (вх. № 191 от 14.04.2023).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** приказ Управления образования администрации Дальнегорского городского округа Приморского края от 31.03.2023 № 133-а «Об утверждении порядка расчета определения нормативных затрат, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Дальнегорского городского округа» **(далее – Приказ от 31.03.2023 № 133-а, Порядок)**.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** экспертиза приказа Управления образования администрации Дальнегорского городского округа Приморского края от 31.03.2023 № 133-а «Об утверждении порядка расчета определения нормативных затрат, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальных образовательных учреждениях, подведомственных Управлению образования администрации Дальнегорского городского округа».

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Экспертиза соответствия Приказа федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Дальнегорского городского округа;
2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Приказа.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Управление образования администрации Дальнегорского городского округа Приморского края **(далее – Управление образования).**

**Исследуемый период:** 2023 год.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 18.05.2023 года по 29.05.2023 года.

При изучении проекта муниципального нормативного правового акта были использованы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации;
2. Трудовой кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (далее - **Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ**)
4. Закон Приморского края от 13.08.2013 N 243-КЗ (ред. от 23.12.2022) "Об образовании в Приморском крае" (принят Законодательным Собранием Приморского края 31.07.2013) (далее - **Закон Приморского края от 13.08.2013 N 243-КЗ**);
5. Закон Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края» (далее - **Закон Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ**);
6. Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» (далее - **Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ**);
7. Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 22.09.2021 № 662 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» **(далее также – Приказ от 22.09.2021 № 662, Общие требования)**;
8. Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 26.12.2013 № 1129-па «Об утверждении Положения о порядке установления, оплаты и зачисления родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных бюджетных учреждениях Дальнегорского городского округа, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования» (далее – **Положение от 26.12.2013 № 1129-па**);
9. Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 28 декабря 2015 года № 799-па об утверждении «Порядкав определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальных образовательных учреждениях дошкольного образования» (далее – **Порядок от 28.12.2015 № 799-па**)

**1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:**

1. Несоответствие наименования Порядка, указанного в заголовке Приказа, где сказано, что утверждается «порядок **расчета** определения нормативных затрат…» наименованию в п.1 Приказа и приложении к Приказу, где значится «порядок определения нормативных затрат…».
2. В преамбуле Приказа неверно указан орган, утвердивший Приказ от 22.09.2021 № 662. Вместо указанного Министерства образования необходимо было указать Министерство просвещения.
3. Указанное в абзаце втором пункта 1.2 Порядка наименование показателя, на основании которого определяются нормативы затрат «исходя из содержащейся в базовом перечне муниципальных услуг и работ, оказываемыми бюджетными муниципальными учреждениями информации о единице показателя, характеризующего объем муниципальной услуги (работы) и показателей, отражающих содержание и (или) условия (формы) оказания муниципальной услуги (работы) в соответствующей сфере» не соответствует наименованию показателю, указанному в абзаце втором пункта 3 Приказа от 22.09.2021 № 662 *«исходя из содержащейся в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, в соответствующих региональных перечнях (классификаторах) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами) (далее - Перечень) информации о содержании и (или) условиях (формах) оказания государственной (муниципальной) услуги»*;

Дополнительно отметим, что отсутствие указания в данном абзаце Порядка сокращенного обозначения общероссийского базового (отраслевого) перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг формирует для пункта 1.4 Порядка двусмысленную трактовку на основании какого Перечня рассчитывается показатель объема оказания муниципальных услуг.

Сокращения применяются с целью более удобного изложения последующего текста муниципального акта, о чем указывается непосредственно после первого упоминания сокращаемого словосочетания.

Наличие в нормативном правовом акте положений, допускающих противоречие между нормами («нормативные коллизии»), создающее для должностного лица возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению, является коррупциогенным фактором.

1. В пункте 1.5 Порядка для услуг «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» и «Присмотр и уход за детьми» указаны по 1 показателю объема муниципальной услуги, используемых для расчета норматива затрат – число детей (человек) и число человеко-дней пребывания (человеко-день) соответственно, тогда как в муниципальных заданиях Управлением образования утверждается по 2 показателя объема - число детей (человек) и число человеко-дней пребывания (человеко-день), применяемых и для услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования», и для услуги «Присмотр и уход за детьми».

Указанное нарушение уже выявлялось Контрольно-счетной палатой при проведении контрольного мероприятия в отношении Управления образования, по результатам которого сформирован Акт от 27.12.2022 № 5 и представление от 15.02.2023 № 3 с целью устранения выявленных нарушений. Следовательно, данное нарушение Управлением образования не устранено.

1. Пункт 1.6 Порядка, определяющий для малокомплектных образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах установление нормативных затрат на оказание муниципальной услуги не зависимо от объема оказания услуги, а определяемых по предельной численности такого учреждения, устанавливаемой Законом Приморского края от 13.08.2013 N 243-КЗ сформирован в нарушение пункта 6 Общих требований, части 4 статьи 9 Закона Приморского края от 13.08.2013 N 243-КЗ и части 4 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ, где сказано, что для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, **не зависящие от количества обучающихся**.
2. Согласно пункту 1.7 Порядка для определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на очередной финансовый год планового периода нормативные затраты на оказание услуг **могут** корректироваться методом индексации на индекс потребительских цен.

В Порядке отсутствует регламентация, при каких условиях применяется указанный корректирующий метод.

Диспозитивное установление возможности совершения органом местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий, т. е. определение компетенции по формуле «вправе» является коррупциогенным фактором.

1. В пункте 2.3 Порядка, в формуле расчета базового норматива затрат, непосредственно связанного с оказанием муниципальной услуги, не учитывается затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания муниципальной услуги, входящего в состав базового норматива затрат, указанного в пункте 2.4 Порядка и рассчитанного в пункте 3.6 Порядка ($N\_{iбаз}^{ФР1}$).

На основании указанного **устанавливаем риск искажения вычислений, при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения реализации образовательной программы.**

1. Согласно пункту 3.3 Порядка при расчете значений составляющих базовых нормативов затрат применяются стоимостные показатели материальных, технических и трудовых ресурсов, значения которых определяются с учетом средних значений цен на товары и услуги **как средние значения по результатам анализа рыночных цен**. Данный подход не соответствует, установленному правилу в пункте 20 Общих требований, где значения определяются **с учетом средних значений цен на товары и услуги по данным официального статистического наблюдения или, при отсутствии таковых**, как средние значения по результатам анализа рыночных цен.

На основании вышеуказанного следует, что основным источником информации являются статистические данные, а при их отсутствии применяется иной порядок, в связи с чем устанавливаем нарушение пункта 20 Общих требований.

Нормативные коллизии, т. е. расхождения или противоречия между отдельными нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения, полное или частичное противоречие их содержания является коррупциогенным фактором.

1. В пункте 3.4 Порядка в расчете затрат на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги осуществляется с учетом размера среднемесячной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании). Данная формулировка не позволяет установить какая категория работников используется при расчете – педагогические или все сотрудники. Также не разъяснено, на основании данных какой административно-территориальной единицы будут использованные сведения о среднемесячной заработной плате – Приморского края или города Дальнегорска. Кроме того, формулировка «среднемесячная заработная плата» не соответствует установленной в пункте 21 Общих требований, где при расчете используется размер среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Вместе с тем, распоряжением Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 623-рп «Об установлении прогнозных значений среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Приморском крае» ежегодно устанавливается среднемесячная заработная плата, значения которой используются при расчете нормативных затрат на оплату труда основного персонала образовательного учреждения.

Отсутствие или неопределенность условий принятия решений, позволяющих принимать различные решения по своему усмотрению является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

1. В абзаце третьем пункта 3.5 порядка в нарушение пункта 22 Общих требований:
2. не указанно условие об установлении для каждого вида материального запаса его объема в расчете на единицу оказания муниципальной услуги;
3. указаны обозначения элементов формулы, не соответствующие Общим требованиям, а именно:

- в Порядке отражено «Затраты на приобретение материальных запасов и *особо ценного* движимого имущества, потребляемых (используемых) в процессе оказания i-ой муниципальной услуги (работы) с учетом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), в соответствии со значениями натуральных норм, рассчитываются по следующей формуле:

$N\_{iбаз}^{МЗ}$=$Σ\_{k}\frac{n\_{ik}^{МЗ }x R\_{ik}^{МЗ}}{T\_{k}^{МЗ}}$, где:

$n\_{ik}^{МЗ }$ - значение натуральной нормы k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе оказания i-ой муниципальной услуги (работы);

$R\_{ik}^{МЗ}$ - стоимость k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества, непосредственно используемого в процессе оказания i-ой муниципальной услуги (работы) в соответствующем финансовом году;

$T\_{k}^{МЗ}$ - срок полезного использования k-ого вида материального запаса/особо ценного движимого имущества.»

Тогда как, в Общих требованиях – «Затраты на приобретение материальных запасов и движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания муниципальной услуги рассчитываются по формуле:

$N\_{iбаз}^{МЗ}$=$Σ\_{k}\frac{n\_{ik}^{МЗ }x R\_{k}^{МЗ}}{T\_{k}^{МЗ}}$, где:

$n\_{ik}^{МЗ }$- **объем k-того вида материального запаса и движимого имущества** (основных средств и нематериальных активов), **не отнесенного к особо ценному движимому имуществу** и используемого в процессе оказания муниципальной услуги, **включенного в типовой перечень материальных запасов, в расчете на единицу оказания i-той муниципальной услуги**;

$R\_{k}^{МЗ}$- стоимость **единицы** k-того вида материального запаса и движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), **не отнесенного к особо ценному движимому имуществу.**

$T\_{k}^{МЗ}$- срок полезного использования k-ого вида материального запаса (движимого имущества) (основных средств и нематериальных активов), **не отнесенного к особо ценному движимому имуществу.**

1. В пункте 3.7 Порядка, содержится перечень иных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги. В абзаце пятом указанного пункта не конкретизированы, какие еще иные затраты, используются при расчете объема финансового обеспечения, а используется общая формулировка «иные затраты, определяемые Управлением образования». В связи с чем, устанавливаем нарушение пункта 34 Общих требований, который гласить, что состав и порядок расчета иных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальных услуг, определяется Уполномоченным органом, т.е. Управлением образования. При отсутствии конкретизации в Порядке применяемых затрат приведет к нарушению пункта 16 Общих требований, где сказано, что значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги утверждается в разрезе составляющих базового норматива затрат.

Отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, позволяющих принимать различные решения по усмотрению должностного лица является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

1. В Порядке отсутствует система расчета иных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, отраженных в пункте 3.7 Порядка, что является нарушением пунктов 29, 32, 33 и 34 Общих требований, содержащих состав и порядок расчета иных затрат.

Отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, позволяющих принимать различные решения по усмотрению должностного лица является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

1. В пункте 3.9 Порядка, используемые наименования элементов формулы расчета базового норматива затрат на общехозяйственные нужды не соответствуют наименованиям, установленным для каждого элемента отдельно по тексту Порядка:
2. в пункте 3.9 Порядка «$N\_{i}^{КУ2}$ - затраты на коммунальные услуги (работы)для i-ой муниципальной услуги (работы)», а в пункте 3.10 Порядка «$N\_{i}^{КУ2}$ – Затраты на коммунальные услуги, в части имущества, необходимого для общехозяйственных нужд»;
3. в пункте 3.9 Порядка «$N\_{i}^{СНИ}$ - затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания (в том числе затраты на арендные платежи)», а в пункте 3.11 Порядка «$N\_{i}^{СНИ}$ - Затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд»;
4. в пункте 3.9 Порядка «$N\_{i}^{СОЦДИ}$ – затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения муниципального задания (в том числе затраты на арендные платежи)», а в пункте 3.12 Порядка «$N\_{i}^{СОЦДИ}$ - Затраты, на содержание особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд».

Также, в пункте 3.9 Порядка используются элементы формулы, не имеющие системы расчета в тексте Порядка, а именно «$N\_{iбаз}^{ОТ2}$» и «$N\_{iбаз}^{ПНЗ}$».

На основании указанного **устанавливаем риск искажения вычислений, при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения реализации образовательной программы.**

1. В нарушение пункта 25 и 36 Общих требований, в пятнадцатом абзаце пункта 3.11 Порядка не конкретизированы иные затраты, входящие в состав затрат на содержание объектов недвижимого имущества.

Отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения, позволяющих принимать различные решения по усмотрению должностного лица является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

1. Так же в пункте 3.11 Порядка (абзац первый и шестой) имеется разночтение, не позволяющее определить для какой составляющей базового норматива затрат применяется порядок расчета затрат на содержание объектов недвижимого имущества, либо необходимого для общехозяйственных нужд, либо используемого в процессе оказания муниципальной услуги
2. Пунктом 3.12 Порядка предусмотрено определение затрат на содержание особо ценного движимого, необходимого для общехозяйственных нужд на основании *перечня* особо ценного имущества. Вместе с тем, при расчете используется стоимость особо ценного имущества, включенного в **типовые** **перечни** особо ценного движимого имущества. Согласно пункту 37 Общих требований соответствующие затраты определяются на основании типового перечня особо ценного движимого имущества на общехозяйственные нужды. В связи с чем рекомендуем привести используемые в Порядке формулировки к единообразию в целях исключения разночтений.
3. Вышеуказанное разночтение также отражено в пункте 3.13 Порядка, что не согласуется с пунктом 38 Общих требований.
4. В пункте 3.15 Порядка отсутствует формула, с помощью которой осуществляется расчет затрат на приобретение услуг связи, но, в тоже время, раскрываются элементы, из которых она состоит:

«$N\_{ij}^{УС}$ объем j-того вида услуг связи, приобретаемого для оказания i-той государственной (муниципальной) услуги;

pi - стоимость единицы j-того вида услуг связи».

Однако, указанные показатели не соответствуют элементам, указанным в пункте 40 Общих требований, где затраты на приобретение услуг связи определяется по формуле:

, где:

**** - объем j-того вида услуг связи, приобретаемого для оказания i-той государственной (муниципальной) услуги;

pj - стоимость единицы j-того вида услуг связи.

Вследствие вышеописанного, **фиксируется риск искажения вычислений, при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения реализации образовательной программы.**

1. В пункте 3.16 не указан перечень затрат, включаемых в затраты на приобретение транспортных услуг, что является нарушением пункта 41 Общих требований, где указанно, что состав и порядок расчета затрат на приобретение транспортных услуг определяется Уполномоченным органом.

Отсутствие или неопределенность условий принятия решений, позволяющих принимать различные решения по своему усмотрению является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

Так же, в данному пункте Порядка элементы формулы, указанные в расшифровке «$N\_{ij}^{ТУ}$» и «p*i*», не соответствуют показателям, указанным в самой формуле Порядка и элементам формулы, отраженным в пункте 41 Общих требований, указанные как «$V\_{ij}^{ту}$» и «pj»

На основании вышеуказанного, **фиксируется риск искажения вычислений, при определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, применяемых при расчете объема финансового обеспечения реализации образовательной программы.**

1. В пункте 3.17 Порядка, для затрат на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги отсутствует формула расчета норматива затрат. Отсутствие или неопределенность условий принятия решений, позволяющее принимать различные решения по усмотрению должностного лица, является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).
2. Для затрат на прочие общехозяйственные нужды, поименованных в пункте 3.18 Порядка отсутствует порядок расчета, что является нарушением пункта 43 Общих требований.

Отсутствие или неопределенность условий принятия решений, позволяющих принимать различные решения по своему усмотрению является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

Также, в данном пункте в затраты на общехозяйственные нужды включены затраты на оплату проезда до места проведения отпуска и обратно **работников учреждений**, один раз в два года. Однако, формулировка «работников учреждений» подразумевает всех работников образовательных учреждений: и основного персонала, и работников, не принимающих участие в оказании услуги.

Вместе с тем, частью 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ и частью 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ предусмотрено, что норматив стандартной стоимости педагогической услуги включает **расходы на оплату труда работников**, указанных в перечне, т.е. непосредственно принимающих участие в оказании муниципальной услуги. Системное толкование норм Трудового кодекса РФ (часть 1 статьи 129, часть 1 статьи 325) и Налогового кодекса РФ (пункт 7 части 1 статьи 255) свидетельствует, что в состав расходов на оплату труда работников входят, в том числе **компенсационные расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно**, что является расходным обязательством Приморского края. В связи с чем, устанавливаем нарушение части 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ и части 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ.

Наличие в нормативном правовом акте положений допускающих двойное толкование, повышающих вероятность произвольного применения нормы является коррупциогенным фактором.

1. Раздел 4 Порядка содержит методику расчета нормативных затрат по присмотру и уходу за детьми. В пункте 4.2 Порядка, сказано, что нормативные затраты должны покрывать расходы, связанные с приобретением продуктов питания и с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены. Указанная норма Порядка противоречит перечню затрат, учитываемых при установлении родительской платы за присмотр и уход за детьми, указанному в Приложении № 1 к Положению от 26.12.2013 № 1129-па (пункт 1 и пункт 2), где в состав затрат входят:
2. **Оплата труда и начисления на оплату труда обслуживающего персонала:**

- кладовщик,

- кастелянша,

- шеф-повар,

- повар,

- кухонный рабочий,

- грузчик,

 - машинист по стирке белья,

 - рабочий по ремонту и стирке спецодежды.

1. **Оплата прохождения медосмотра (1 раз в год) работников, перечисленных в п. «а».**
2. Увеличение стоимости материальных запасов, необходимых для присмотра и ухода за ребенком и соблюдения им личной гигиены.

- продукты питания,

- медикаменты,

- хозяйственные материалы.

Отсутствие учета вышеуказанных расходов в Порядке ведет к недостоверным расчетам нормативных затрат и недостаточному финансовому обеспечению на оказание муниципальной услуги.

1. Раздел 5 Порядка не содержит систему расчета территориального коэффициента, что является нарушением пункта 47 Общих требований.

Отсутствие или неопределенность условий принятия решений, позволяющих принимать различные решения по своему усмотрению является коррупциогенным фактором («широта дискреционных полномочий»).

1. Дополнительно отметим, устранение нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия в отношении Управления образования, по результатам которого сформирован Акт от 27.12.2022 № 5 и представление от 15.02.2023 № 3 при проведении проверки соответствия Постановления администрации Дальнегорского городского округа от 28 декабря 2015 года № 799-па об утверждении «Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в муниципальных образовательных учреждениях дошкольного образования» (далее – Порядок нормативных затрат):
2. Приказом от 31.03.2023 № 133-а при определении нормативных затрат учтены затраты:

- на аренду материальных запасов и движимого имущества, используемого в процессе оказания муниципальной услуги и общехозяйственные нужды;

- на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе оказания государственной (муниципальной) услуги (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе оказания услуги) и общехозяйственные нужды, с учетом срока их полезного использования в целях создания источника финансового обеспечения их приобретения, создания, модернизации и (или) дооборудования, не включенные в состав затрат на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества.

- затраты на содержание объектов недвижимого имущества затраты на содержание прилегающей территории (окос травы, озеленение и др..).

1. затраты на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны включены в затраты на содержание объектов недвижимого имущества.

Однако, остались не учтенными рекомендации Контрольно-счетной палаты о включении в затраты на содержание объектов недвижимого имущества затрат на техническое обслуживание приборов учета теплоэнергии, предусмотренные абзацем седьмым пункта 3.3.3 Порядок от 28.12.2015 № 799-па. При этом Порядок, утвержденный Приказом от 31.03.2023 № 133-а в принципе не содержит данного вида затрат для определения норматива затрат.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу установлено следующее:**

В результате настоящий экспертизы установлено наличие коррупциогенных факторов (признаков).

**Выводы:**

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлено**:

1. Нарушение части 4 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ;
2. Нарушение части 4 статьи 9 Закона Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ;
3. Нарушение части 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ;
4. Нарушение части 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ;
5. Нарушение абзаца второго пункта 3, пункта 6, пункта 20, пункта 21, пункта 22, пункта 25, пункта 26, пункта 29, пункта 32, пункта 33, пункта 34, пункта 36, пункта 37, пункта 38, пункта 40, пункта 41, пункта 43 и пункта 47 Общих требований;
6. Нарушение пункта 1 и 2 Приложения № 1 к Положению от 26.12.2013 № 1129-па;
7. Наличие коррупциогенных факторов (признаков).

**Предложения (рекомендации)**

1. **Разработчику проекта решения – Управлению образования администрации Дальнегорского городского округа:**
2. Устранить выявленные нарушения, отраженные в настоящем заключении;
3. Внести изменения в Порядок, с целью устранения разночтений, несоответствий;
4. Устранить коррупциогенные факторы (признаки);
5. Уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Дальнегорского городского округ о принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения решениях (с приложением соответствующих подтверждающих документов).

Председатель Контрольно-счетной палаты

Дальнегорского городского округа Е.А. Пушанкина

Ответственный исполнитель экспертно-аналитического

мероприятия:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Т.А. Луцкая

Дальнегорского городского округа

Приложение № 1

**Выводы и предложения к заключению № 38 от 29.05.2023**

Объект – Управление образования администрации Дальнегорского городского округа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нарушения** | **Недостатки** | **Предложения (рекомендации)** |
| **1** | Нарушение части 4 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ |  | **УО:** устранить выявленные нарушения, отраженные в настоящем заключении |
| **2** | Нарушение части 4 статьи 9 Закона Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ |  | **УО:** внести изменения в проект постановления и проект положения, с целью устранения разночтений, несоответствий |
| **3** | Нарушение части 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 408-КЗ |  | **УО:** устранить коррупциогенные факторы (признаки) |
| **4** | Нарушение части 2 статьи 3 Закона Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ |  | **УО:** Уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату Дальнегорского городского округ о принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения решениях (с приложением соответствующих подтверждающих документов). |
| **5** | Нарушение абзаца второго пункта 3, пункта 6, пункта 20, пункта 21, пункта 22, пункта 25, пункта 26, пункта 29, пункта 32, пункта 33, пункта 34, пункта 36, пункта 37, пункта 38, пункта 40, пункта 41, пункта 43 и пункта 47 Общих требований |  |  |
| **6** | Нарушение пункта 1 и 2 Приложения № 1 к Положению от 26.12.2013 № 1129-па |  |  |
| **9** | Наличие коррупциогенных факторов (признаков) |  |  |