|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441  тел. (42373)3-27-35  E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа».**

10 октября 2023 года № 64

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.1, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, утверждённого распоряжением от 27.12.2022 г. № 54, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 28.09.2023 г. № 76, обращение администрации Дальнегорского городского округа от 19.09.2023 г. № 2 496.

**Карта – № 73.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа»» (далее – Проект постановления):

* Стратегические приоритеты муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Приоритеты МП);
* Паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента (проектная часть) «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа»;
* Паспорт структурного элемента (проектная часть) «Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа»;
* Методика расчёта показателей МП «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Методика).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130  
  «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па  
  «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Отдел жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа (далее – Разработчик, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 06.10.2023 года по 09.10.2023 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 г. № 944-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 13.09.2023 № 631-пп);
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 1272-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа»» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована (разработана) действующая муниципальная программа «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа». Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа, соисполнителем – Отдел архитектуры и строительства администрации Дальнегорского городского округа. Куратор Ответственного исполнителя МП – Рябов Эдуард Юрьевич, заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы – повышение комфортности городской среды, в том числе общественных пространств, с помощью благоустройства дворовых и общественных территорий.

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направления реализации муниципальной политики, выделенные в Программе – Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа (далее – Направление 1) и Обустройство территорий Дальнегорского городского округа (далее – Направление 2).

Ожидаемыми результатами от исполнения муниципальной программы в Паспорте указаны:

1. Увеличение количества благоустроенных общественных территорий Дальнегорского городского округа от 2 ед. в 2022 году до 7 ед. к 2028 году.
2. Увеличение количества благоустроенных дворовых территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа от 3 ед. в 2022 году до 18 ед. к 2028 году.

Программа состоит только из проектной части. В Проектную часть Программы включены муниципальные проекты (структурные элементы проектной части), обеспечивающие достижение целей региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Жильё и городская среда» за счёт выполнения задач структурных элементов проектной части Муниципальной программы с достижением показателей. Структурные элементы проектной части МП предполагают мероприятия, которые имеют показатели, характеризующие достижение целей муниципальных проектов и установленные для них значения (Раздел 3 Паспорта МП), представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование структурного элемента проектной части | | Региональный проект | | | | Задачи структурного элемента проектной части | | | |
| Направление МП «Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | | | | | | | | | |
| «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | | «Формирование комфортной городской среды» | | | | Повышение уровня благоустройства общественных территорий Дальнегорского городского округа | | | |
| № п/п | **Показатель** | | **Базовое значение (2022 год)** | **год** | | | | | |
| 2024 | 2025 | | 2026 | 2027 | 2028 |
| *Мероприятие 1 «Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа»* | | | | | | | | | |
| 1. | Количество благоустроенных общественных территорий Дальнегорского городского округа, ед. | | 2 | 1 | 1 | | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Индекс качества городской среды, баллы | | 173 | 181 | 188 | | 191 | 194 | 197 |
| 3. | Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, % | | 20,41 | 30 | 35 | | 37 | 39 | 41 |
| Направление МП «Обустройство территорий Дальнегорского городского округа» | | | | | | | | | |
| «Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа» | | «Благоустройство территорий муниципальных образований Приморского края» | | | | Повышение уровня благоустройства дворовых территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа. | | | |
| № п/п | **Показатель** | | **Базовое значение (2022 год)** | **год** | | | | | |
| 2024 | 2025 | | 2026 | 2027 | 2028 |
| *Мероприятие 1 «Приведение в нормативное состояние территории Дальнегорского городского округа»* | | | | | | | | | |
| 1. | Количество оснащённых спортивными, детскими площадками, в том числе в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», дворовых территорий многоквартирных домов, ед. | | 1 | 1 | 1 | | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов, ед. | | 2 | 2 | 2 | | 2 | 2 | 2 |

Экспертизой установлено, что значение показателя (2024 – 2028 гг.) «Количество благоустроенных общественных территорий Дальнегорского городского округа, ед.» и базовое значение по показателю «Индекс качества городской среды, баллы» не соответствуют значениям в паспорте регионального проекта по Дальнегорскому городскому округу. В паспорте регионального проекта значение по первому названному показателю отсутствует, а по второму имеет значение «172». Как пояснил Разработчик, данное несоответствие будет устранено при внесении изменений в вышеназванный паспорт. Установить достоверность значения «173» по показателю «Индекс качества городской среды, баллы», указанное Разработчиком в Паспорте МП как базовое, не представляется возможным ввиду того, что комплект документов не содержит информацию о данных, используемых для расчёта данного показателя по Методике формирования ИКГС.

*Принимая во внимание, что Программа имеет преемственность муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа на 2018-2024 годы», действующей на территории в текущем году (далее – Действующая МП) и сопоставляя данные из таблицы, представленной выше, с информацией из годового отчёта,* экспертиза установила недостоверность значения базового показателя «количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов, ед.», в Программе – 2 ед., по информации из годового отчёта за 2022 год – 5 ед.

На реализацию целей структурных элементов проектной части Муниципальной программы общий объём финансирования за весь период запланирован в размере 175 108,19 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 28 135,91 тыс. рублей, средств краевого бюджета – 127 838,15 тыс. рублей и средств бюджета Дальнегорского городского округа – 19 134,13 тыс. рублей. Иных внебюджетных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение на первый год реализации Муниципальной программы по мероприятиям структурного элемента проектной части Программы и источникам финансирования на основании информации из Паспорта структурного элемента (проектная часть) и Раздела 4 Паспорта МП представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование структурного элемента проектной части | Мероприятие структурного элемента проектной части | Источник финансирования | Объём финансового обеспечения, тыс. руб. | % |
| Направление МП «Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | | | | |
| «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | *Мероприятие 1 «Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа»* | Федеральный бюджет | 28 135,91 | 94,1 |
| Краевой бюджет | 574,20 | 1,9 |
| Бюджет Дальнегорского городского округа | 1 205,36 | 4,0 |
| ***Всего финансовое обеспечение по Мероприятию, (\* в % от общего объёма финансирования мероприятий структурных элементов проектной части)*** | | **29 915,47** | **100 (51,5)\*** |
| Направление МП «Обустройство территории Дальнегорского городского округа» | | | | |
| «Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа» | *Мероприятие 1 «Приведение в нормативное состояние территории Дальнегорского городского округа»* | Федеральный бюджет | 0,00 | - |
| Краевой бюджет | 25 452,79 | 90,3 |
| Бюджет Дальнегорского городского округа | 2 736,89 | 9,7 |
| ***Всего финансовое обеспечение по Мероприятию, (\* в % от общего объёма финансирования мероприятий структурных элементов проектной части)*** | | **28 189,68** | **100 (48,5)\*** |
| Всего по структурным мероприятиям проектной части | | | **58 105,15** |  |

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

Проверка внутренней согласованности информации установила недостатки и нарушения.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 7).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
  1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, указанная в её паспорте, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, показатели и их значения ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы с соответствующими значениями.

Однако, при проведении экспертизы выявлено, что муниципальная программа«Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» в число 5 (пяти) показателей Программы включает 5 (пять) показателей приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определяемые в Стратегии. При этом, стоит отметить, что имеет место неполного совпадения наименования показателя, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель Муниципальной программы | Наименование показателя в Стратегии |
|
| Количество оснащённых спортивными, детскими площадками, в том числе в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», дворовых территорий многоквартирных домов | **Увеличение** **количества** оснащённых спортивными, детскими площадками, в том числе в рамках проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект», дворовых территорий многоквартирных домов |

*Ответственному исполнителю необходимо исключить неполное совпадение в наименованиях вышеобозначенных показателей.*

Также, один показатель в Муниципальной программе абсолютный, а в Стратегии относительный, что устанавливает риск неидентичности сопоставления значений при оценке результатов достижения реализации Программы.

Представленный Проект муниципальной программы в целом взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития ДГО при реализации муниципальной программы.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

Исходя из анализа, проведённого на предмет соблюдения правил, определённых Порядком, установлены следующие нарушения:

1. В показателе Паспорта структурного элемента проектной части МП значение не коррелирует со значением показателя паспорта регионального проекта.
2. Оценить обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований. В представленном комплекте документов к Проекту постановления не содержится финансово-экономические обоснование ресурсного обеспечения.  
     
   В муниципальной программе содержится только информация о сумме расходов по структурным элементам Программы и мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм ресурсного обеспечения, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа», установлено:

* + 1. В части внутренней согласованность информации выявлены недостатки и нарушения. Установлена недостоверность базовых значений показателей.
    2. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
    3. Муниципальная программа в целом соответствует положениям Стратегии. В части взаимоувязанности показателей Муниципальной программы с показателями ожидаемых результатов Стратегии, выявлено неполное соответствие показателей.
    4. В части соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа установлена невозможность оценить обоснованность объёмов финансирования.
    5. Контрольно-счётная палата устанавливает, что Муниципальная программа содержит недостатки (замечания) и нарушение в части соответствия с региональными показателями, а также недостоверность базового показателя по одному из показателей, требующие устранения.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор Э.В. Исаева