|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА****Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441 тел. (42373)3-27-35 E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.10.2023 г.
№ 1 504-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций».**

29 марта 2024 года № 22

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г.
N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.3, 2.6, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого распоряжением от 28.12.2023 г. № 100, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 27.03.2024 г. № 18 обращение администрации Дальнегорского городского округа от 27.02.2024 г. № 586.

**Карта – № 20.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций»» (далее – Проект постановления):

* Стратегические приоритеты муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – Приоритеты МП);
* Паспорт муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП);
* Паспорт структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) «Обеспечение общественной и личной безопасности граждан путём противопожарной защищённости населения и населённых пунктов»;
* Паспорт структурного элемента (комплекса процессных мероприятий) «Повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени»;
* Методика расчёта показателей МП «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» (далее – Методика);
* Пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.10.2023 г.
№ 1 504-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций»» (далее – Пояснительная записка).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г.
№ 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130
«О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па
«Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа (далее – Разработчик, Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 28.09.2024 года по 29.09.2024 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Соответствие Проекта программы Перечню.
2. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
3. Соответствие ресурсного обеспечения программы утверждённому бюджету Дальнегорского городского округа по состоянию на 01.01.2024 г.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована действующая муниципальная программа «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций». Разработчиком и ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа, соисполнители не предусмотрены. Куратор Ответственного исполнителя МП – Столярова Юлия Валерьевна, первый заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы и указанная в «Описании приоритетов и целей в сфере реализации МП» Стратегических приоритетов проекта Муниципальной программы – обеспечение защиты населения от опасностей, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время, предупреждение происшествий на водных объектах, предупреждение возникновения пожаров и гибели на них людей. В Разделе 1 Паспорта Программы «Цель муниципальной программы – обеспечение безопасности населения путём противопожарной защищённости и защищённости от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени».

Срок реализации Муниципальной программы согласно паспорту 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направления реализации муниципальной политики, выделенные в Программе – Обеспечение пожарной безопасности на территории Дальнегорского городского округа и Предупреждение чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Программа состоит только из процессной части. Достижение цели реализации Программы обеспечивается выполнением комплексов процессных мероприятий (структурного элемента):

* 1. Обеспечение общественной и личной безопасности граждан путём противопожарной защищённости населения и населённых пунктов (далее – Комплекс 1 или Структурный элемент 1).
	2. Повышение уровня защищённости населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени (далее – Комплекс 2 или Структурный элемент 2).

Выполнение вышеуказанных комплексов процессных мероприятий осуществляется за счёт решения следующих задач:

* Комплекс 1: Реализация комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию пожаров на территории Дальнегорского городского округа;
* Комплекс 2: Реализация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени.

Ожидаемыми результатами от выполнения Комплексов в Паспорте программы указаны:

1. Повышение пожарной безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа до 100 % к 2028 году – Комплекс 1.
2. Повышение уровня безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени до 100 % к 2028 году – Комплекс 2.

Структурные элементы МП предполагают мероприятия и имеют следующие показатели и установленные для них значения (раздел 3 Паспорта МП).

Финансовое обеспечение реализации Программы и её структурных элементов как указано в Разделе 1 Паспорта МП предусмотрено из средств бюджета Дальнегорского городского округа в объёме 11 563,08 тыс. рублей и средств бюджета Приморского края – 46 835,40 рублей. Иных, привлекаемых бюджетных средств не предусматривается.

Анализ структуры проекта программы и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому содержанию в Паспорте МП и Приложениях к Муниципальной программе не выявили нарушений и недостатков.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 8).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
	1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

При проведении сравнительного анализа Плана стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа с Проектом муниципальной программы установлено, что цель реализации Муниципальной программы, обозначенная в разделе 2 Приоритетов МП, соответствует стратегическим приоритетам и задачам, поставленным для достижения социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, все показатели результатов Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа включены в число показателей Программы. Муниципальная программа«Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций» в число 5 (пяти) показателей Программы включает 3 (четыре) показателя приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определяемые в Стратегии.

Представленный Проект муниципальной программы в целом взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, что соблюдает принципы единства и согласованности стратегического планирования и способствует достижению показателей ожидаемых результатов стратегии развития ДГО при реализации муниципальной программы.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации. Соответствие ресурсного обеспечения программы утверждённому бюджету Дальнегорского городского округа по состоянию на 01.01.2024 г.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

В соответствии с Пояснительной запиской Ответственного исполнителя вносятся изменения в финансирование на реализацию Программы (Раздел 4 Паспорта МП) в связи с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию Программы на основании Решения Думы Дальнегорского городского округа восьмого созыва от 06.12.2023 г. № 178 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение Думы ДГО) и показатели мероприятий структурных элементов.

Порядком, предусмотрены внесения изменений в утверждённую муниципальную программу в случае изменения объёмов бюджетных ассигнований на реализацию её мероприятий (пункт 5.4 Раздел 5 Порядка).

Проектом постановления ресурсное обеспечение Программы должно быть приведено в соответствие с Решением Думы ДГО. Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Дальнегорского городского округа по целевым статьям муниципальной программы на 2024 и 2025, 2026 года представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

*Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Дальнегорского городского округа по целевым статьям муниципальной программы на 2024 и 2025, 2026 гг., руб.*

| Наименование | Ведомство | Код целевой статьи | Код вида расхо- дов | Сумма |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Муниципальная программа "Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций"** | **000** | **06 0 00 00000** | **000** | **22 966 161,48** | **16 316 156,26** | **16 606 156,26** |
| **Комплексы процессных мероприятий** | **000** | **06 4 00 00000** | **000** | **22 966 161,48** | **16 316 156,26** | **16 606 156,26** |
| **Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение общественной и личной безопасности граждан, путем противопожарной защищенности населения и населенных пунктов"** | **000** | **06 4 01 00000** | **000** | **6 160 000,00** | **560 000,00** | **980 000,00** |
| **Администрация Дальнегорского городского округа** | **964** | **06 4 01 00000** | **000** | **6 160 000,00** | **560 000,00** | **980 000,00** |
| *Устройство, обновление противопожарных разрывов (минерализованных полос) в населенных пунктах Дальнегорского городского округа, подверженных лесным, ландшафтным и иным (природным) пожарам* | *964* | *06 4 01 24010* | *000* | *5 400 000,00* | *500 000,00* | *500 000,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 01 24010 | 200 | 5 400 000,00 | 500 000,00 | 500 000,00 |
| *Устройство и поддержание в исправном состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных водоемов), используемых подразделениями пожарной охраны для нужд пожаротушения* | *964* | *06 4 01 24020* | *000* | *400 000,00* | *0,00* | *420 000,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 01 24020 | 200 | 400 000,00 | 0,00 | 420 000,00 |
| *Оснащение Добровольной пожарной охраны пожарным инвентарем, оборудованием, амуницией* | *964* | *06 4 01 24030* | *000* | *50 000,00* | *50 000,00* | *50 000,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 01 24030 | 200 | 50 000,00 | 50 000,00 | 50 000,00 |
| *Оснащение автономными пожарными извещателями жилых помещений многодетных семей, семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, а также инвалидов* | *964* | *06 4 01 24040* | *000* | *300 000,00* | *0,00* | *0,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 01 24040 | 200 | 300 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| *Изготовление агитационной продукции* | *964* | *06 4 01 24090* | *000* | *10 000,00* | *10 000,00* | *10 000,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 01 24090 | 200 | 10 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| **Комплекс процессных мероприятий "Повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мирного и военного времени"** | **000** | **06 4 02 00000** | **000** | **16 806 161,48** | **15 756 156,26** | **15 626 156,26** |
| **Администрация Дальнегорского городского округа** | **964** | **06 4 02 00000** | **000** | **16 806 161,48** | **15 756 156,26** | **15 626 156,26** |
| *Проведение противопаводковых мероприятий в населенных пунктах Дальнегорского городского округа* | *964* | *06 4 02 24050* | *000* | *240 000,00* | *240 000,00* | *240 000,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 02 24050 | 200 | 240 000,00 | 240 000,00 | 240 000,00 |
| *Установка оконечных устройств системы оповещения населения* | *964* | *06 4 02 24060* | *000* | *0,00* | *130 000,00* | *0,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 02 24060 | 200 | 0,00 | 130 000,00 | 0,00 |
| *Изготовление агитационной продукции* | *964* | *06 4 02 24090* | *000* | *10 000,00* | *10 000,00* | *10 000,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 02 24090 | 200 | 10 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| *Приобретение специализированной техники на условиях лизинга в целях осуществления мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера* | *964* | *06 4 02 92760* | *000* | *16 390 599,87* | *15 222 394,70* | *15 222 394,70* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 02 92760 | 200 | 16 390 599,87 | 15 222 394,70 | 15 222 394,70 |
| *Приобретение специализированной техники на условиях лизинга в целях осуществления мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за счет средств бюджета городского округа* | *964* | *06 4 02 S2760* | *000* | *165 561,61* | *153 761,56* | *153 761,56* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 06 4 02 S2760 | 200 | 165 561,61 | 153 761,56 | 153 761,56 |

Исследуя представленный на экспертизу Проект постановления установлено соответствие размеров финансового обеспечения на реализацию Муниципальной программы в Паспорте МП и объёма финансового обеспечения реализации программы и её структурных элементы на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого Решением Думы ДГО.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.10.2023 г. № 1 504-па «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций»», установлено:

* + 1. В части соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа нарушений не выявлено.
		2. Муниципальная программа в целом соответствует положениям Стратегии.
		3. Соблюдение Порядка принятия решений о разработке, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа в части соответствия ресурсного обеспечения программы утверждённому бюджету Дальнегорского городского округа по состоянию на 01.01.2024 г. нарушений не установлено.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Исполнитель Э.В. Исаева