|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441  тел. (42373)3-27-35  E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023 г.№ 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа».**

22 мая 2024 года № 37

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023 г. № 1 595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.3, 2.6, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого распоряжением от 28.12.2023 г. № 100, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 12.04.2024 г. № 32, обращение отдела жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа от 12.04.2024 г. № 358-ожо.

**Карта – № 38.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023 г. № 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа»» (далее – Проект постановления):

* Проект паспорта муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – проект Паспорта МП, Паспорт МП) – Приложение № 1 к МП;
* Раздел 4 проекта Паспорта МП «Финансовое обеспечение муниципальной программы» – Приложение № 4 к МП;
* Проект паспорта структурного элемента (проектная часть) «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» – Приложение № 5 к МП;
* Раздел «Финансовое обеспечение проекта паспорта структурного элемента (проектная часть) «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» – Приложение № 6 к МП;
* Пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023 г.  
  № 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа»» (далее – Пояснительная записка);

**Цель экспертно-аналитического мероприятия –** проверка соответствия документов к Проекту постановления Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Отдел жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа (далее –Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 22.05.2024 года по 22.05.2024 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019 г. № 944-па  
  «Об утверждении государственной программы Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 13.09.2023 г. № 631-пп);
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 1272-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа»» (Перечень).

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована действующая муниципальная программа «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа». Ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа, соисполнителями – Отдел архитектуры и строительства администрации Дальнегорского городского округа, Управление культуры, спорта и молодёжной политики администрации Дальнегорского городского округа. Куратор Ответственного исполнителя МП – Острошенко Владимир Алексеевич, заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Наименование, Ответственный исполнитель и куратор Программы тождественны Перечню (№ п/п 12).

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы – повышение комфортности городской среды, в том числе общественных пространств, с помощью благоустройства дворовых и общественных территорий.

Срок реализации Муниципальной программы 5 лет в период 2024 – 2028 годы и соответствует установленному в Перечне.

Направления реализации муниципальной политики, выделенные в Программе – Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа (далее – Направление 1) и Обустройство территорий Дальнегорского городского округа (далее – Направление 2).

В Программу включены муниципальные проекты (структурные элементы проектной части), обеспечивающие в том числе достижение целей региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Жильё и городская среда»:

* «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа»;
* «Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа».

На реализацию цели Муниципальной программы с учётом вносимых изменений общий объём финансирования за весь период запланирован в размере 163 351,53 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 18 632,95 тыс. рублей (11,4 %), средств краевого бюджета – 128 758,36 тыс. рублей (78,8 %) и средств бюджета Дальнегорского городского округа – 15 960,22 тыс. рублей (9,8 %). Иных внебюджетных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение на первый год реализации Муниципальной программы по мероприятиям структурного элемента проектной части Программы и источникам финансирования на основании информации из Раздела 4 проекта Паспорта МП представлено в Таблице № 1.

*Таблица 1*

*Финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы на 2024 год, тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование структурного элемента проектной части | Мероприятие структурного элемента проектной части | Источник финансирования | Объём финансового обеспечения, тыс. руб. | % |
| Направление МП «Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | | | | |
| «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | *Мероприятие 1 «Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа»* | Федеральный бюджет | 18 632,95 | 85,3 |
| Краевой бюджет | 380,26 | 1,7 |
| Бюджет Дальнегорского городского округа | 2 819,03 | 12,9 |
| ***Всего финансовое обеспечение по Мероприятию, (\* в % от общего объёма финансирования мероприятий структурных элементов проектной части)*** | | **21 832,24** | **100 (43,9)\*** |
| Направление МП «Обустройство территории Дальнегорского городского округа» | | | | |
| «Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа» | *Мероприятие 1 «Приведение в нормативное состояние территории Дальнегорского городского округа»* | Федеральный бюджет | 0,00 | - |
| Краевой бюджет | 25 675,62 | 92,1 |
| Бюджет Дальнегорского городского округа | 2 188,95 | 7,9 |
| ***Всего финансовое обеспечение по Мероприятию, (\* в % от общего объёма финансирования мероприятий структурных элементов проектной части)*** | | **27 864,57** | **100 (56,1)\*** |
| Всего по структурным мероприятиям проектной части | | | **49 696,81** |  |

Анализ информации в проекте Паспорта МП и Приложениях к Муниципальной программе на предмет согласованности не выявили нарушений и недостатков.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

В соответствии с Пояснительной запиской Ответственного исполнителя причиной для внесения изменения в финансирование на реализацию Программы (Раздел 4 Паспорта МП) стало приведение в соответствие размера бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы с бюджетом Дальнегорского городского округа.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия вступило в силу Решение Думы Дальнегорского городского округа от 05.04.2024 г. № 211 «О внесении изменений в решение Думы Дальнегорского городского округа от 06.12.2023 г. № 178 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»» (далее – Решение Думы ДГО), которым расходы на реализацию мероприятий МП утверждены в сумме 49 696 812,46 рублей на 2024 год, в сумме 26 690 572,27 рублей на 2025 год и в сумме 28 988 056,02 рублей на 2026 год.

Проектом Паспорта МП ресурсное обеспечение приводится в соответствие с Решением Думы ДГО, которым увеличены бюджетные ассигнования на реализацию Программы по мероприятию «*Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа»* на 1 600 000,00 рублей из средств бюджета Дальнегорского городского округа.Ассигнования предусмотрены на оплату за оказание услуг по подготовке документов для участия Дальнегорского городского округа Приморского края во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Результатом должно стать привлечение средств на обустройство парка «Берёзка» в сумме 150 млн. рублей (при условии победы в конкурсе).

*Обращаем внимание, что в 2023 году в рамках реализации Программы, был заключён муниципальный контракт № 0320300143723000004\_168140 от 20.02.2023 г. на сумму 2 000 000,00 рублей с АНОПК «ДОМИНАНТА-ТОН» на подготовку документов для участия Дальнегорского городского округа в вышеназванном конкурсе, который впоследствии был расторгнут* *(кассовое исполнение по расторгнутому контракту 250,00 тыс. рублей), ввиду принятого решения (на основании объективной оценке шансов на победу) об участии в конкурсе, участниками которого являются только субъекты Дальневосточного Федерального округа – «*Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды для субъектов ДФО». *Стоимость услуг по подготовке документов для участия в нём составила 589 000,00 рублей. Устанавливается риск неэффективного использования средств бюджета ДГО.*

*Также считаем необходимым отметить, что Дальнегорский городской округ не вошёл в список победителей Конкурса в 2023 году. С целью формирования Проекта были затрачены бюджетные средства Дальнегорского городского округа в общей сумме* ***839 000,00*** *рублей для оплаты услуг по подготовке документов специалистами сторонней организацией.*

*Рекомендуем в целях экономии бюджетных средств (во избежание излишних трат) при подготовке документов для подобных конкурсов рассмотреть вопрос о привлечении специалистов, входящих в структурные подразделения администрации Дальнегорского городского округа, в функции которых входит в том числе благоустройство территорий городского округа, и обладающих необходимыми компетенциями для проведения работ в рамках благоустройства. Например, по результатам Конкурса победителем определён проект пгт. Кавалерово над документацией которого работал состав команды, не включающий специалистов сторонних организаций.*

Порядком, предусмотрены внесения изменений в утверждённую муниципальную программу в случае изменения объёмов бюджетных ассигнований на реализацию её мероприятий (пункт 5.4 Раздел 5 Порядка).

Проектом постановления ресурсное обеспечение Программы должно быть приведено в соответствие с Решением Думы ДГО. Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Дальнегорского городского округа по целевым статьям муниципальной программы на 2023 и 2024 года представлены в Таблице № 2.

*Таблица № 2*

*Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Дальнегорского городского округа по целевым статьям муниципальной программы на 2024 и 2024, 2025 гг., руб.*

| Наименование | Ведомство | Код целевой статьи | Код вида расхо- дов | Сумма | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Муниципальная программа "Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа"** | **000** | **14 0 00 00000** | **000** | **49 696 812,46** | **26 690 572,27** | **28 988 056,02** |
| **Муниципальные проекты, входящие в состав национальных проектов** | **000** | **14 1 00 00000** | **000** | **21 832 240,19** | **506 000,00** | **1 123 483,75** |
| **Муниципальный проект "Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа"** | **000** | **14 1 F2 00000** | **000** | **21 832 240,19** | **506 000,00** | **1 123 483,75** |
| **Администрация Дальнегорского городского округа** | **964** | **14 1 F2 00000** | **000** | **20 232 240,19** | **506 000,00** | **1 123 483,75** |
| *Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа* | *964* | *14 1 F2 28820* | *000* | *1 123 483,75* | *506 000,00* | *1 123 483,75* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 14 1 F2 28820 | 200 | 1 123 483,75 | 506 000,00 | 1 123 483,75 |
| *Реализация программ формирования современной городской среды* | *964* | *14 1 F2 55550* | *000* | *19 108 756,44* | *0,00* | *0,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 14 1 F2 55550 | 200 | 19 108 756,44 | 0,00 | 0,00 |
| **Управление культуры, спорта и молодёжной политики администрации Дальнегорского городского округа** | **966** | **14 1 F2 00000** | **000** | **1 600 000,00** | **0,00** | **0,00** |
| *Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа* | *966* | *14 1 F2 28820* | *000* | *1 600 000,00* | *0,00* | *0,00* |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 966 | 14 1 F2 28820 | 600 | 1 600 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Муниципальные проекты, не входящие в состав национальных проектов** | **000** | **14 2 00 00000** | **000** | **27 864 572,27** | **26 184 572,27** | **27 864 572,27** |
| **Муниципальный проект "Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа"** | **000** | **14 2 01 00000** | **000** | **27 864 572,27** | **26 184 572,27** | **27 864 572,27** |
| **Администрация Дальнегорского городского округа** | **964** | **14 2 01 00000** | **000** | **27 864 572,27** | **26 184 572,27** | **27 864 572,27** |
| *Приведение в нормативное состояние территории Дальнегорского городского округа* | *964* | *14 2 01 28830* | *000* | *1 929 600,00* | *249 600,00* | *1 929 600,00* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 14 2 01 28830 | 200 | 1 929 600,00 | 249 600,00 | 1 929 600,00 |
| *Поддержка муниципальных программ по благоустройству территорий муниципальных образований* | *964* | *14 2 01 S2610* | *000* | *25 934 972,27* | *25 934 972,27* | *25 934 972,27* |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 964 | 14 2 01 S2610 | 200 | 25 934 972,27 | 25 934 972,27 | 25 934 972,27 |

Исследуя представленный на экспертизу Проект постановления установлено соответствие размеров финансового обеспечения на реализацию Муниципальной программы в Паспорте МП и объёма финансового обеспечения реализации программы и её структурных элементов на текущий финансовый год и плановый период, утверждённого Решением Думы ДГО.

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023 г. № 1 595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа»», установлено:

* + 1. В части внутренней согласованность информации в проекте Паспорта МП и Приложениях к Муниципальной программе нарушений и недостатков не выявлено.
    2. Муниципальная программа входит в Перечень муниципальных программ Дальнегорского городского округа. Наименование, срок реализации, ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы соответствуют указанным в Перечне.
    3. Соблюдение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации администрации Дальнегорского городского округа в части соответствия ресурсного обеспечения программы утверждённому Решением Думы Дальнегорского городского округа от 05.11.2024 г. № 211 бюджету Дальнегорского городского округа нарушений не установлено.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина