|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА****Дальнегорского городского округа** |
| ул. Осипенко 39А г. Дальнегорск, Приморский край, 692441 тел. (42373)3-27-35 E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023г.
№ 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа».**

12 сентября 2024 года № 43

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Настоящее заключение на проект постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023г.
№ 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Программа, Муниципальная программа, МП) подготовлено в соответствии: с Федеральным законом Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Контрольно-счётной палаты Дальнегорского городского округа (далее – КСП ДГО), утверждённым Распоряжением председателя КСП ДГО от 05.12.2016 г. № 48, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением Контрольно-счётной палаты от 14.01.2022 № 3.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия** – пункт 2.3, 2.6, 2.14 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого распоряжением от 28.12.2023 г. № 100, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты от 09.09.2024 г. № 46, обращение отдела жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа от 12.08.2024 г. № 724-ожо.

**Карта – № 57.**

**Предметом** экспертно-аналитического мероприятия явились документы к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023г.№ 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Проект постановления):

- Проект паспорта муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (Приложение №1, Приложение №1 к МП);

* Финансовое обеспечение муниципальной программы (Приложение №2, Приложение №4 к МП);
* Паспорт структурного элемента Паспорт структурного элемента «Обращение с отходами на территории Дальнегорского городского округа» (Приложение №3, Приложение №5 к МП);
* Финансовое обеспечение структурного элемента (проектная часть) (Приложение №4, Приложение №6 к МП);
* Пояснительная записка к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского от 25.10.2023г.№ 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (далее – Пояснительная записка).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* проверка соответствия проекта Муниципальной программы перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа, утверждённому Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г.
№ 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» (далее – Перечень);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года, утверждённой Решением Думы от 19.07.2023 г. № 130
«О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (далее – Стратегия);
* проверка соответствия проекта Муниципальной программы Постановлению администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па
«Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» (далее – Порядок).

**Объект экспертно-аналитического мероприятия**: ответственный исполнитель программы – Отдел жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа (далее –Ответственный исполнитель).

**Исследуемый период**: 2024 – 2028 годы.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия**: с 10.09.2024 года по 12.09.2024 года.

Экспертиза проведена с элементами стратегического аудита.

**Вопросы проверки:**

1. Внутренняя согласованность информации.
2. Соответствие Проекта программы Перечню.
3. Соответствие Проекта программы положениям Стратегии.
4. Соответствие Проекта программы Порядку.

При подготовке заключения использованы следующие нормативные документы:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
* Постановление Администрации Приморского края от 19.12.2019 г. № 860-па
«Об утверждении государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2020-2027 годы»;
* Решение Думы от 19.07.2023 г. № 130 «О стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа Приморского края на период до 2035 года» (Стратегия);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1020-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.02.2023 г. № 134-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации»» (Порядок);
* Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г.
№ 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа» в редакции постановления администрации Дальнегорского городского округа от 08.09.2023 г. № 1272-па «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа»» (Перечень).
* Решение Думы Дальнегорского городского округа от 19.07.2024 г. № 256 «О внесении изменений в решение Думы Дальнегорского городского округа от 06.12.2023 г. № 178 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ.

* 1. **Внутренняя согласованность информации.**

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа актуализирована начавшая свою реализацию в 2024 году муниципальная программа «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа». Ответственным исполнителем муниципальной программы является Отдел жизнеобеспечения администрации Дальнегорского городского округа, соисполнители – Отдел архитектуры и строительства администрации Дальнегорского городского округа, Управление культуры, спорта и молодёжной политики администрации Дальнегорского городского округа. Куратор Ответственного исполнителя МП – Острошенко Владимир Алексеевич, заместитель главы администрации Дальнегорского городского округа.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы и указанная в Разделе 1 Паспорта Программы «Цель муниципальной программы – Повышение комфортности городской среды, в том числе общественных пространств, с помощью благоустройства дворовых и общественных территорий».

Срок реализации Муниципальной программы 5 лет в период 2024 – 2028 годы.

Направления реализации муниципальной политики, выделенные в Программе

 - Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа (далее – Направление 1);

- Обустройство территорий Дальнегорского городского округа (далее – Направление 2).

Ожидаемые результаты от исполнения муниципальной программы:

1. Увеличение количества благоустроенных общественных территорий Дальнегорского городского округа от 2 ед. в 2024 году до 8 ед. к 2028 году. В представленном проекте предусматривается увеличение на 1 единицу (в 2024 году).

Какую территорию включают данным проектом, не отражено в пояснительной записке.

1. Увеличение количества благоустроенных дворовых территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа от 3 ед. в 2022 году до 18 ед. к 2028 году.

Программа состоит только из проектной части. В Проектную часть Программы включены муниципальные проекты (структурные элементы проектной части), обеспечивающие достижение целей региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Жильё и городская среда» за счёт выполнения задач структурных элементов проектной части Муниципальной программы с достижением показателей. Структурные элементы проектной части МП предполагают мероприятия, которые имеют показатели, характеризующие достижение целей муниципальных проектов и установленные для них значения.

На проверку представлены :

- Проект паспорта муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа» (Приложение №1, Приложение №1 к МП);

* Финансовое обеспечение муниципальной программы (Приложение №2, Приложение №4 к МП);
* Паспорт структурного элемента Паспорт структурного элемента «Обращение с отходами на территории Дальнегорского городского округа» (Приложение №3, Приложение №5 к МП);
* Финансовое обеспечение структурного элемента (проектная часть) (Приложение №4, Приложение №6 к МП).

Полный комплект документов по муниципальной программе не представлен, а именно:

-Приложение №б/н «Муниципальная программа», содержащая 5 разделов;

-Приложение №2 «Структурная часть»;

-Приложение №3 «Показатели и их значения в разрезе мероприятий структурных элементов муниципальной программы»;

-Приложение №7 «План реализации на очедной финансовый год

Все эти приложение в той или иной степени затрагивают вносимые изменения, то есть в эти приложения так же должны быть изменены.

**В виду того, что комплект документов не полный, экспертизу проекта провести не представляется возможным.**

Кроме того, исходя из анализа предоставленных данных в разделе 5 (табличная часть) не соответствует текстовой части раздела 1.2 по количеству благоустроенных территорий до конца 2028 года. Если настоящим проектом на 2024 год добавляется 1 общественная территория, соответственно следует внести изменения во все разделы, приложения и таблицы, касающиеся этих изменений.

* 1. **Проверка соответствия Проекта программы Перечню муниципальных программ Дальнегорского городского округа.**

Перечень муниципальных программ, утверждён Постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 15.08.2023 г. № 1113-па «Об утверждении перечня муниципальных программ Дальнегорского городского округа».

Проверкой отмечено следующее:

* Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 5).
* Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, согласуется с Перечнем.
* Ответственный исполнитель и куратор Муниципальной программы в паспорте, тождественны Перечню.
	1. **Проверка соответствия Проекта программы положениям Стратегии.**

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с Методическими рекомендациями (пункт 3 Раздел 1) муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учётом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

**В виду того, что комплект документов не полный, экспертизу соответствия проекта Стратегии провести не представляется возможным.**

**Кроме того, установлено, что представленный Проект паспорта муниципальной программы не взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа в части благоустройства общественных территорий, например,**

Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды (% ) на 2026 год указано 37, а в Стратегии 39.

* 1. **Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.**

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утверждённый администрацией Дальнегорского городского округа, определяет основные принципы, механизмы и этапы их формирования, утверждения и реализации муниципальных программ Дальнегорского городского округа, а также контроля за ходом их реализации и внесения в них изменений.

Показатели, характеризующие достижение муниципальных проектов и их значения отражены в Таблице №1.

*Таблица 1*

*Показатели, характеризующие достижение муниципальных проектов и их значения.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование структурного элемента проектной части  | Региональный проект | Задачи структурного элемента проектной части |
| Направление МП «Создание комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» |
| «Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа» | «Формирование комфортной городской среды» | Повышение уровня благоустройства общественных территорий Дальнегорского городского округа |
| № п/п | **Показатель** | **Базовое значение (2022 год)** | **год** |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| *Мероприятие 1 «Благоустройство общественных территорий Дальнегорского городского округа»* |
| 1. | Количество благоустроенных общественных территорий Дальнегорского городского округа, ед. | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Индекс качества городской среды, баллы | 173 | 181 | 188 | 191 | 194 | 197 |
| 3. | Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, % | 20,41 | 30 | 35 | 37 | 39 | 41 |
| Направление МП «Обустройство территорий Дальнегорского городского округа» |
|  Информация не представлена |

Таблица показывает, что показатель «Количество благоустроенных общественных территорий Дальнегорского городского округа, ед.» не имеет нарастающего итога, хотя другие показатели отражены с динамикой роста, **следовательно, можно сделать вывод о несогласованности показателей между собой.**

В соответствии с Пояснительной запиской Ответственного исполнителя, причиной для внесения изменения в финансирование на реализацию Программы в 2024 году стало приведение в соответствие размера бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы с бюджетом Дальнегорского городского округа.

Порядком, предусмотрены внесения изменений в утверждённую муниципальную программу в случае изменения объёмов бюджетных ассигнований на реализацию её мероприятий (пункт 5.4 Раздел 5 Порядка).

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия вступило в силу Решение Думы Дальнегорского городского округа от 19.07.2024 г. № 256 «О внесении изменений в решение Думы Дальнегорского городского округа от 06.12.2023 г. № 178 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»» (далее – Решение Думы ДГО №256), которым расходы на реализацию мероприятий МП утверждены в сумме 50 203,89 тыс. рублей на 2024 год, в том числе Муниципальный проект "Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа" в сумме 22 339,32 тыс. руб., что согласовывается с проектом.

**Однако, в пояснительной записке общая сумма на реализацию муниципальной программы указана 49 696,81 тыс. руб, что не соответствует Решению Думы №256 (Таблица №2).**

*Таблица № 2*

*Распределение бюджетных ассигнований из бюджета Дальнегорского городского округа по целевым статьям Муниципальной программы на 2024 и 2024, 2025 гг., руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Код целевой статьи | проект |
| п/п | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 12 | **Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа"** | **14 0 00 00000** | **50 203 889,02** |
|   | **Муниципальные проекты, входящие в состав национальных проектов** | **14 1 00 00000** | **22 339 316,75** |
|   | **Муниципальный проект "Формирование комфортной городской среды Дальнегорского городского округа"** | **14 1 F2 00000** | **22 339 316,75** |
|   | **Муниципальные проекты, не входящие в состав национальных проектов** | **14 2 00 00000** | **27 864 572,27** |
|   | **Муниципальный проект "Благоустройство территорий, детских и спортивных площадок на территории Дальнегорского городского округа"** | **14 2 01 00000** | **27 864 572,27** |

**Исследуя представленный на экспертизу Проект постановления, подтвердить соответствие размеров финансового обеспечения на реализацию Муниципальной программы в Паспорте МП и объёма финансового обеспечения реализации программы и её структурных элементов на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого Решением Думы ДГО по всем направлениям не представляется возможным в виду предоставления не полного комплекта документов.**

Следует обратить внимание, что в соответствии п.3.10 раздела 3 Порядка, согласованный проект муниципальной программы в отделах администрации ДГО предоставляется на экспертизу в Контрольно-счетную палату ДГО **в случае включения в муниципальную программу новых направлений. В данный проект новых направлений не включалось.**

ВЫВОДЫ.

Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием по проверке проекта постановления администрации Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Дальнегорского городского округа от 25.10.2023г. № 1595-па «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды Дальнегорского городского округа», установлено:

* + 1. Ответственным исполнителем муниципальной программы представлен не полный комплект документов на экспертизу в Контрольно-счетную палату.
		2. В виду недостаточности представленной информации, провести полную экспертизу и составить заключение **о результатах экспертно-аналитического мероприятия на проект** не представляется возможным.

Председатель КСП ДГО Е.А. Пушанкина

Главный инспектор А.В. Наумченко