#### 

|  |
| --- |
|  |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |

#### УТВЕРЖДЕН

#### Распоряжением

#### Контрольно-счетной палаты

#### Дальнегорского городского округа «11» апреля 2011г. №6-ра

#### 

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансовой экспертизы проектов нормативных правовых актов»**

#### 1.Общие положения

**1.1**. Настоящий Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансовой экспертизы проектов нормативных правовых актов» (далее Стандарт) разработан для применения Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа (далее КСП ДГО) в рамках организации и проведения финансовой экспертизы проектов нормативных правовых актов и подготовки заключений по ее завершению.

**1.2.** Финансовая экспертиза проводится в соответствии с общими правилами подготовки и проведения экспертизы, определенном Регламентом Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа. Настоящий Стандарт определяет особенности и процедуру проведения финансовой экспертизы (этапы, способы и т.д.) как самостоятельного вида экспертизы.

**1.3.** Финансовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Дальнегорского городского округа проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами Приморского края, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Приморского края, Положением «О Контрольно-счетной палате Дальнегорского городского округа» на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа.

**2.** **Основные понятия, используемые в настоящем Стандарте**

**2.1**.Финансовая экспертиза – всестороннее изучение, исследование и оценка нормативного правового акта, проблемы или вопроса (с учетом представленных вместе с ним материалов и дополнительной информации) путем анализа, синтеза и иных методов с целью решения поставленных перед Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа задач и выражения аргументированного мнения КСП ДГО по отношению к предмету финансовой экспертизы.

**2.2**. Предмет финансовой экспертизы – проекты нормативных правовых актов Дальнегорского городского округа, входящих в компетенцию КСП ДГО, а также представляемые вместе с ними документы и материалы, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа, или влияющие на формирование и исполнение бюджета Дальнегорского городского округа.

**3. Обследование (экспертная оценка) нормативного правового акта**

**3.1.** До начала проведения финансовой экспертизы устанавливается :

1) относится ли проект нормативного правового акта по содержанию к вопросам, являющимся предметом финансовой экспертизы;

2)необходимость проведения финансовой экспертизы;

3) проводится обследование (экспертная оценка) нормативного правового акта.

По результатам обследования Председателем Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа принимается решение о проведении финансовой экспертизы.

**3.2.**Обследование (экспертная оценка) нормативного правового акта включает в себя предварительное изучение документа. Ее целью является формирование у лица, проводящего обследование, объективного мнения о том, подпадает ли рассматриваемый нормативный правовой акт под проведение финансовой экспертизы КСП ДГО. Для этого:

1) проводится общий анализ предмета правового регулирования нормативного правового акта, определяется отношение его к области бюджетно-финансовых вопросов;

2) изучается, предусматривает ли нормативный правовой акт расходы, покрываемые за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа;

3) подлежит изучению влияние, оказываемое данным нормативным правовым актом на формирование и исполнение бюджета Дальнегорского городского округа, в том числе возможные последствия (прямые и/или косвенные) такого влияния на бюджет ДГО;

4) оценивается достаточность представленных с нормативным правовым актом документов и материалов.

В ходе проведенного обследования могут быть выявлены основания, указывающие на необходимость проведения финансовой экспертизы, к числу которых относятся:

1) увеличение (уменьшение) действующих расходных обязательств бюджета Дальнегорского городского округа и (или) возникновение новых расходных обязательств местного бюджета;

2) введение или отмена налогов, изменение налоговых ставок, предоставление налоговых льгот;

3) появление новых или увеличение (уменьшение) существующих источников поступлений в доходную часть бюджета Дальнегорского городского округа;

4) иные основания, указывающие на прямые (косвенные) последствия для бюджетно-финансовой сферы Дальнегорского городского округа случае принятия нормативного правового акта.

**3.3.** По результатам проведенного обследования, в порядке, установленным Регламентом Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа, оформляется Заключение, содержащее обоснование необходимости проведения финансовой экспертизы или аргументированное отсутствие необходимости проведения таковой по предложенному документу.

**4. Принципы проведения финансовой экспертизы**

Финансовая экспертиза проводится в соответствии с принципами:

1)объективности и независимости подхода;

2)всесторонности рассмотрения, выявления основных проблем, их структурирования;

3)системности и комплексности рассмотрения;

4)установления причинно-следственных связей;

5)единства количественных и качественных характеристик и иных.

**5. Порядок и основные этапы проведения финансовой экспертизы.**

**5.1.** Решение о проведении финансовой экспертизы нормативного правового акта принимает Председатель Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа, для чего подписывает распоряжение о проведении финансовой экспертизы, которым назначает ответственное лицо за проведение экспертизы , устанавливает сроки проведения экспертизы, а также срок подготовки и представления Заключения по итогам ее завершения.

**5.2.** Основными этапами проведения финансовой экспертизы являются:

1) определение соответствия представленного экспертизе нормативного правового акта и материалов предусмотренным требованиям к их составу, а также соблюдения сроков представления.

На данном этапе проводится проверка и анализ соответствия представленного экспертизе нормативного правового акта и материалов по составу и срокам представления требованиям бюджетного законодательства и Положения о бюджетном процессе Дальнегорского городского округа.

В случае выявления нарушений установленных сроков представления нормативного правового акта и материалов, данное обстоятельство подлежит отражению в Заключении по результатам финансовой экспертизы.

В случае несоответствия представленного нормативного правового акта требованиям к его составу и содержанию, необходимому для проведения финансовой экспертизы, документы и материалы запрашиваются у разработчика, а информация о выявленных несоответствиях может быть отражена в Заключении по результатам экспертизы.

2) анализ содержащихся в проверяемом нормативном правовом акте положений.

На данном этапе проводится детальный анализ содержания нормативного правового акта и материалов, являющихся предметом финансовой экспертизы, в том числе:

- изучается обоснованность предлагаемых изменений, правильность приведенных расчетов, включая соответствие используемых в них данных исходным и другим данным, приведенным в приложениях к документам и материалам, представленным экспертизе, в том числе полученным дополнительно по запросам КСП ДГО, если таковые имели место;

- проводится соотношение содержащихся в нормативном правовом акте положений с основными перспективами и направлениями экономического развития Российской Федерации, Приморского края, сформулированных в соответствующих нормативных правовых актах как федерального, так и краевого уровней;

- анализируются возможные последствия принятия нормативного правового акта с точки зрения интересов бюджета Дальнегорского городского округа.

В данном случае изучению подлежат финансовые последствия предлагаемых изменений для местного бюджета, как прямые, так и косвенные, выражающиеся, в частности, в увеличении (уменьшении) доходов/расходов бюджета ДГО, изменении видов и объемов расходных обязательств бюджета ДГО, их финансовом обеспечении в требуемых объемах;

- анализируются все положения, предусматривающие изменения доходной части бюджета ДГО, с целью определения их обоснованности и соответствия бюджетному законодательству;

- анализируются все положения, предусматривающие расходы бюджета ДГО с целью определения их соответствия бюджетному законодательству, а также достаточности и эффективности данных расходов;

- проводится оценка доводов, обосновывающих расходы бюджета ДГО, расчетов и пояснений, содержащихся в финансово-экономическом обосновании либо в других пояснительных документах;

- обязательной оценке подлежит заявленные потребности в финансовых ресурсах, а также финансовая возможность освоения средств в предлагаемых объемах.

В случаях недостаточности имеющейся информации, с учетом особенностей изучаемых вопросов и проблем, подготавливаются и направляются дополнительные запросы в соответствующие органы и организации для получения недостающей информации о предмете экспертизы.

**5.3.** Методы и способы, применяемые в целях проведения экспертизы.

При проведении экспертизы нормативного правового акта и поставленных в ее рамках вопросов, обеспечения объективности проводимой экспертизы, допускается использование всех известных и доступных методов исследования (анализ, синтез, обобщение, сравнение, аналогия и др.), видов анализа (количественный, структурный, факторный, статистический, графический и др.). Выводы, сделанные на основе проведенного исследования с использованием любых методов и способов, должны подтверждаться соответствующими расчетами, доводами, пояснениями.

**5.4**.Подготовка Заключения Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом КСП ДГО.

Содержание Заключения Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа должно соответствовать требованиям Регламента КСП ДГО и отвечать на вопрос о возможности тех или иных финансовых последствий в связи с принятием/реализацией предъявленного к экспертизе нормативного правового акта.

Заключение КСП ДГО строится следующим образом:

1) вводная часть, где указываются нормативные правовые акты и иные документы, на основании которых или в соответствии с которыми, осуществлялась финансовая экспертиза и подготовка Заключения. Описание состава документов и материалов, послуживших основой для проведения финансовой экспертизы и подготовки Заключения, а также данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке Заключения.

2) описательная часть заключения, включающая:

общую характеристику основных положений нормативного правового акта, соотношение их с общими установками проводимой бюджетной политики, основными направлениями экономического Дальнегорского городского округа;

оценку потребности в финансовых ресурсах и финансовых последствий нормативного правового акта, оценку предполагаемого объема финансирования за счет средств бюджета ДГО;

основные результаты анализа данных, представленных в составе документов и материалов, в том числе на предмет их достаточности, обоснованности и согласованности между собой;

оценку экономических последствий от реализации основных положений нормативного правового акта.

3) выводы и предложения, в результате которых должно сложиться ясное представление о результатах проведенной экспертизы. Сформулированные выводы должны основываться на законах, соответствовать особенностям правого регулирования проверяемого нормативного правового акта.

По результатам проведенной экспертизы могут быть сформулированы следующие основные выводы:

1)об отсутствии финансовых препятствий для принятия нормативного правового акта;

2) о конкретных возможных финансовых последствиях для бюджета ДГО в случае приятия данного нормативного правового акта в предлагаемой редакции;

3) недостатках, содержащихся в проекте представленного нормативного правового акта (в том числе редакционного характера), выявленных в ходе проведения финансовой экспертизы, с указанием причин (недостаточность предусмотренных нормативным правовым актом финансовых ресурсов, невозможность полного освоения средств в требуемых объемах и т.д.);

4) о препятствиях в проведении финансовой экспертизы в связи с несоответствием представленных, а также полученных по отдельному запросу КСП ДГО документов и материалов по составу и содержанию требованиям, предъявляемым к таковым действующим законодательством, а также в связи с недостаточностью содержащейся в них информации;

5) предложения по внесению в нормативный правовой акт отдельных изменений, дополнений и уточнений, с целью приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

**6. Рассмотрение и представление Заключения**

Подготовленное по результатам экспертизы нормативного правового акта Заключение, представляется на подпись Председателю Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа.