|  |
| --- |
| Описание: primorsky-krai-dalnegorsk-v2.png  **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  **Дальнегорского городского округа** |

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением**

**бюджета Дальнегорского городского округа»**

(утвержден Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа

от 16.04.2018 № 36

Дальнегорск

2018

**Содержание**

1. Общие положения……………………………….………………………...……………..3

2. Содержание оперативного (текущего) контроля ……………………...........................4

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного (текущего) контроля……………………………………………………………………………………..6

4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля ……………………….………...6

5. Подготовка к проведению оперативного (текущего) контроля ………………….......7

6. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля ……………...….7

7. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля…….…..7

**1. Общие положения**

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (текущего) контроля за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) по осуществлению оперативного (текущего) контроля за исполнением решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (далее – оперативный контроль) в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации,

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением «О Контрольно-счетной палате», утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 147 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате);

- Регламентом Контрольно-счетной палаты.

Оперативный контроль осуществляется в соответствии с требованиями статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате.

1. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями Счётной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 года № 47К(993).
2. Стандарт разработан на основе стандарта Научно-методической комиссии Союза муниципальных Контрольно-счетных органов России.
3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой.
4. Задачами стандарта являются:

- определение основных этапов проведения оперативного контроля;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках оперативного контроля;

- определение структуры, содержания и основных требований при подготовке и оформлении результатов оперативного контроля.

1. При организации и проведении оперативного контроля должностные лица Контрольно-счетной палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате, Порядком осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа № 458 от 26.02.2016 (далее – Порядок о контроле), бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Приморского края, нормативными правовыми актами Думы Дальнегорского городского округа, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.
2. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты.
3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учётом соответствующих изменений (нового документа).

**2. Содержание оперативного (текущего) контроля**

**2.1.** **Оперативный (текущий) контроль** – это система мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, позволяющая осуществлять оценку исполнения Решений о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

**2.2.** **Задачами оперативного (текущего) контроля** являются:

- определение полноты и достоверности квартального отчёта об исполнении бюджета Дальнегорского городского округа;

- оценка соответствия представленного отчета об исполнении бюджета установленным требованиям порядка составления и представления промежуточной бюджетной отчётности;

- оценка объёмов поступления средств в бюджет Дальнегорского городского округа и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- анализ рисков невыполнения назначений по доходам бюджета в полном объёме, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе программной части бюджета городского округа;

- определение своевременности внесения изменений в бюджет;

- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление нарушений и недостатков в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению;

- контроль устранения в текущем году нарушений и недостатков, установленных ранее.

**2.3. В процессе проведения оперативного (текущего) контроля осуществляется анализ:**

– основных показателей социально – экономического развития Дальнегорского городского округа;

– рисков невыполнения бюджета по доходам и по расходам в текущем периоде вследствие изменения социально-экономической ситуации, бюджетного, налогового и таможенного законодательства Российской Федерации;

– хода исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита, объемов резервного фонда, муниципального долга по итогам исполнения бюджета за 1 квартал, первое полугодие, 9 месяцев, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита;

– формирования резервного фонда, использования и управления средствами фонда;

– формирования и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

– нормативно-правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов;

– качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

– составления и ведения сводной бюджетной росписи;

– составления и ведения кассового плана;

– обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

- анализ внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств бюджета муниципального образования (городского округа), числящихся на счетах бюджета на конец финансового года.

**2.4. Предметом оперативного (текущего) контроля**, осуществляемого Контрольно-счетной палатой, являются:

- показатели решения о бюджете городского округа;

– показатели исполнения доходных и расходных статей бюджета;

– показатели источников финансирования дефицита бюджета;

– показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, документы по доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

– показатели кассового плана;

– показатели бюджетной отчетности участников бюджетного процесса;

– муниципальные (нормативные) правовые акты по реализации решения о бюджете Дальнегорского городского округа на текущий финансовый год и плановый период, а также по вопросам управления, распоряжения и использования муниципального имущества;

– основные показатели социально – экономического развития;

– размер и структура муниципального долга;

- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

– программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

– программы муниципальных гарантий;

- муниципальные программы;

- информация по размещению заказов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ за счёт средств бюджета городского округа.

**2.5. Объектами оперативного (текущего) контроля** являются:

– финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа (далее-финансовое управление, финансовый орган муниципального образования);

– управление муниципального имущества администрации Дальнегорского городского округа (орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений);

– главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

– главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

– главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

– иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

**3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля**

3.1. Нормативной правовой основой оперативного контроля являются:

– Бюджетный кодекс Российской Федерации;

– Налоговый кодекс Российской Федерации;

– Федеральный закон от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;

- решения Думы Дальнегорского городского округа о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- муниципальные (нормативные) правовые акты, принимаемые во исполнение решения Думы Дальнегорского городского округа о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- Положение о Контрольно-счетной палате, Порядок о контроле, Регламент Контрольно-счетной палаты и План работы Контрольно-счетной палаты на год.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются.

- отчёт об исполнении бюджета городского округа;

- сведения финансового управления об исполнении бюджета за отчётный период текущего года;

- бюджетная и статистическая отчетность;

- отчётность главных администраторов бюджетных средств;

- отчётность о ходе реализации муниципальных программ;

- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;

- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

- кассовый план;

- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной палатой;

- информация и данные, получаемая по запросам Контрольно-счетной палаты.

**4. Основные этапы оперативного (текущего) контроля**

1. Мероприятия оперативного (текущего) контроля отражаются в плане работы Контрольно-счетной палаты.
2. Оперативный (текущий) контроль за ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

а) первый этап – подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов, а также включающий подготовку необходимой документации, путем запроса и сбора аналитической информации;

б) второй этап – непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля;

в) третий этап – завершающий, включающий подготовку и оформление результатов оперативного (текущего) контроля.

**5. Подготовка к проведению оперативного (текущего) контроля**

1. Должностное лицо Контрольно-счетной палаты, после принятия решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период:

а) разрабатывает проекты форм оперативного (текущего) контроля, оперативного анализа об исполнении бюджета, составляемого ежеквартально.

(Формы и сроки разрабатываются и устанавливаются Контрольно-счетной палатой).

1. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчётов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовое управление и при необходимости главным администраторам бюджетных средств и иным учреждениям (структурам), которые владеют необходимой информацией.

**6. Непосредственное проведение оперативного (текущего) контроля**

1. В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты:

6.1.1.Ежеквартально проводится проверка и анализ хода исполнения бюджета, состояния муниципального долга и использования кредитных ресурсов, при необходимости использования и распоряжения муниципальной собственностью, формирования, использования и управления средствами резервного фонда в текущем финансовом году*.*

6.1.2.Проводится мониторинг социально-экономической ситуации.

**7. Подготовка и оформление результатов оперативного (текущего) контроля**

1. По результатам оперативного контроля подготавливается заключение (акт) на отчёт об исполнении бюджета городского округа за соответствующий отчётный период текущего финансового года (далее - отчёт об исполнении бюджета городского округа), которое предоставляется в Думу Дальнегорского городского округа и Главе Дальнегорского городского округа.
2. При подготовке заключений (актов) на отчёт об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года используются итоговые и аналитические данные, полученные по результатам контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартальных отчётов об исполнении бюджета городского округа, а также данные мониторинга показателей бюджета.
3. Заключение (акт) на отчёт об исполнении бюджета городского округа подготавливается должностным лицом Контрольно-счетной палаты осуществляющим оперативный контроль исполнения бюджета городского округа в течение четырнадцати рабочих дней после предоставления всех запрашиваемых документов.
4. В заключении на отчёт об исполнении бюджета городского округа за соответствующий отчётный период текущего финансового года, в зависимости от объёмов и качества, имеющихся для проведения анализа данных, отражаются по необходимости:

- особенности исполнения решения о бюджете городского округа;

- результаты анализа основных показателей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа (при необходимости);

- результаты анализа исполнения доходов бюджета городского округа по объёмам и структуре, исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями бюджетных средств, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете, сводной бюджетной росписью и прогнозируемыми кассовым планом;

- результаты анализа отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утверждённых решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, сводной бюджетной росписью и прогнозируемых кассовым планом;

- результаты анализа обоснованности внесённых в сводную бюджетную роспись изменений;

- результаты анализа реализации муниципальных программ;

- результаты анализа своевременности подготовки и принятия администрацией Дальнегорского городского округа нормативных правовых актов, необходимых для реализации решения Думы о бюджете городского округа;

- результаты анализа реализации предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в заключениях (актах), информационных письмах и иных документах, направленных объектам контроля по результатам оперативного контроля;

- результаты анализа нарушений бюджетного и налогового законодательства;

- результаты анализа объёма и структуры муниципального долга, размеров дефицита (профицита) бюджета;

- результаты анализа формирования и использования резервного фонда;

- результаты анализа качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

– результаты анализа итогов тематических проверок, в том числе выявленных нарушений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, фактов нецелевого использования средств бюджета, иных нарушений и недостатков;

- результаты анализа эффективности исполнения решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- выводы и предложения (при необходимости).

1. К заключениям (актам) на отчёт об исполнении бюджета городского округа за соответствующий отчётный период текущего финансового года может прилагаться соответствующий табличный материал.
2. В заключении отражаются рекомендации объектам оперативного контроля по устранению выявленных нарушений.
3. Заключения (акты) Контрольно-счетной палаты на отчеты об исполнении бюджета в текущем году подписываются председателем Контрольно-счетной палаты, направляются в Думу городского округа и Главе городского округа.